

## **Udlændingeaftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti**

Den udlændingepolitik, der blev aftalt mellem regeringen og Dansk Folkeparti i 2002, har virket.

Antallet af familiesammenføringer og meddelt asyl er faldet drastisk.

Det er vigtigt, at denne politik ikke undergraves af svig og misbrug.

Regeringen og Dansk Folkeparti har derfor indgået en aftale om:

- Skærpet indsats for at dæmpe konsekvenserne af EF-Domstolens afgørelse i Metock-sagen
- Skærpelse af kontrolindsatsen
- Styrkelse af udlændingesagsbehandlingen
- Styrket indsats mod socialt bedrageri
- Stramning af udvisningsreglerne

### **I/ Opfølgning på den politiske aftale af 22. september 2008 om håndtering af EU-retten om fri bevægelighed efter EF-Domstolens afgørelse i Metock-sagen.**

Regeringen og Dansk Folkeparti indgik den 22. september 2008 en aftale om, hvordan EU-retten om fri bevægelighed, herunder EF-Domstolens afgørelse i Metock-sagen og de afledte konsekvenser heraf, skal håndteres.

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at det er uheldigt, at retten til fri bevægelighed efter Metock-dommen kan risikere at undergrave EU's mål om en styrket bekæmpelse af ulovlig indvandring, og at misbrug, omgåelse eller lovovertrædelser ikke kan accepteres.

Herudover gav regeringen tilsagn om at lægge op til en politisk drøftelse af, hvordan en øget risiko for ulovlig indvandring kan imødegås, herunder forslaget om at ændre EU-opholdsdirektivet.

Regeringen og Dansk Folkeparti var endvidere enige om at holde opfølgningsmøder om udviklingen.

#### 1. Fortsat fokus på at dæmpe konsekvenserne

For at dæmpe konsekvenserne af EF-Domstolens afgørelse i Metock-sagen aftalte regeringen og Dansk Folkeparti i september 2008 en række initiativer med henblik på at bibeholde en fast og fair udlændingepolitik.

Det blev bl.a. aftalt at indføre nye krav af generel betydning for administrationen af familiesammenføringssager i relation til EU-borgere, herunder bl.a. indførelse af et krav om reel og faktisk etablering og krav om afgivelse af tro og love erklæring under strafansvar, dokumentationskrav for etablering, skærpet indsats mod misbrug og svig og styrket overvågning af sagerne.

Aftaleparterne noterer sig, at EU-Kommissionen i forbindelse med sin evaluering af opholdsdirektivet ikke har haft indvendinger mod disse krav.

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at initiativerne har haft en dæmpende virkning på Metock-dommens uheldige konsekvenser. Uanset dette har der været en vis stigning i antallet af personer, der meddeles familiesammenføring efter EU-reglerne.

Aftaleparterne er derfor enige om, at der med fordel kan iværksættes yderligere tiltag, og det er derfor besluttet, at:

- Styrke sagsbehandlingen i 1. instans yderligere gennem tilførsel af flere ressourcer og fortsat løbende kvalitetssikring af sagsbehandlingen på området, herunder kontrol af om betingelserne er opfyldt. Det vil fortsat være ansøgerne, der skal tilvejebringe den nødvendige dokumentation, og som har bevisbyrden for, at denne er i orden.
- Forhøje antallet af sager på området, der udtages til en særlig grundig stikprøvekontrol, fra 25 pct. til 50 pct. det kommende år. Disse sager har ikke umiddelbart givet anledning til tvivl i forbindelse med sagsbehandlingen i 1. instans, men udtages til en efterfølgende stikprøvekontrol. Efter det første år vil man vurdere, hvor mange sager der skal udtages til stikprøvekontrol de efterfølgende år.
- Afholde halvårlige statusmøder mellem parterne.

Det er regeringens og Dansk Folkepartis holdning, at udlændinges integration i det danske samfund skal fremmes mest muligt. Efter EU-retten kan der ikke stilles krav til EU-borgeres integration. På den baggrund er aftaleparterne enige om at undersøge, om der er andre muligheder for at opnå dette formål.

Alle udlændinge – også EU-borgere og deres medfølgende familiemedlemmer – skal derfor have mulighed for at lære dansk på et niveau, der gør dem i stand til at blive aktive medborgere i Danmark. Det vil bl.a. blive tydeliggjort, at EU-borgere og deres familiemedlemmer skal have tilbud om deltagelse i danskundervisning mv.

Det vil endvidere blive undersøgt nærmere, om der med respekt af EU-retten kan tages yderligere initiativer f.eks. for at undgå u hensigtsmæssig brug af ydelsessystemet.

## 2. Fortsat fokus i EU

Det understreges, at Dansk Folkeparti mener, at Danmark fortsat selvstændigt skal kunne håndtere sin udlændingepolitik.

Aftaleparterne anerkender, at regeringen siden aftalens indgåelse den 22. september 2008 vedholdende og med styrke har rejst spørgsmålet om inkonsekvensen mellem EF-Domstolens afgørelse i Metock-sagen og kampen mod den ulovlige indvandring i EU.

Sagen har således på dansk foranledning været drøftet gentagne gange på ministerniveau, ligesom der er vedtaget rådskonklusioner herom i november 2008 og senest den 21. september 2009.

Sagen var genstand for indgående drøftelser på rådsmødet for retlige og indre anliggender den 25. september 2008. Her tilkendegav integrationsministeren støttet af en række andre lande, at retten til fri bevægelighed efter Metock-dommen kan risikere at undergrave EU's mål om en styrket bekæmpelse af ulovlig indvandring, og at misbrug, omgåelse eller lovovertrædelser ikke kan accepteres. Kommissionen viste sig på den baggrund klar til at fremlægge de nødvendige retningslinjer og forslag.

På rådsmødet for retlige og indre anliggender den 27. - 28. november 2008 fremførte integrationsministeren, at det grundlæggende princip om fri bevægelighed for personer i EU ikke må undergraves af misbrug af familiesammenføringer, og at det derfor er nødvendigt at opstille et værn mod ulovlig indvandring. Ministerrådet konkluderede på den baggrund, at der bør sættes alt ind for at forebygge og bekæmpe omgåelse og misbrug.

Sagen er ligeledes drøftet på stats- og regeringschefernes møde den 25. oktober 2008, hvor man vedtog den såkaldte Indvandrings- og Asylpagt. Her fremgår det på dansk foranledning, at reglerne om fri bevægelighed ikke må modvirke den effektive gennemførelse af andre politikker, herunder således også bekæmpelse af den ulovlige indvandring.

Endelig vedtog man på rådsmødet for retlige og indre anliggender den 22. september 2009, at der skal ske en overvågning i medlemslandene af udviklingen i misbrug og omgåelse af EU-reglerne, at hvis der konstateres systematisk misbrug og omgåelse, skal dette indberettes til EU-Kommissionen, og at EU-Kommissionen på den baggrund skal komme med forslag til tiltag, der kan imødegå systematisk misbrug og omgåelse.

Aftaleparterne tager således til efterretning, at man i EU – blandt andet på baggrund af den danske regerings indsats – er opmærksomme på, at der er tale om en sag, der fortsat skal følges nøje med henblik på eventuelt at kunne tage de nødvendige tiltag.

Aftaleparterne har endvidere noteret sig, at regeringen vil arbejde for, at det kommende flerårige arbejdsprogram vedrørende retlige og indre anliggender (Stockholm-programmet) udtrykkeligt indeholder et afsnit om, at hvis der konstateres systematisk misbrug og omgåelse af reglerne om fri bevægelighed, skal Kommissionen komme med forslag til tiltag for at imødegå dette.

Aftaleparterne er fortsat af den opfattelse, at retstilstanden bør rulles tilbage til før EF-Domstolens afgørelse i Metock-sagen. Parterne er enige om at mødes to gange årligt for at gøre status på denne proces, følge op i forhold til kommende domme fra EF-Domstolen og i den forbindelse drøfte eventuelle yderligere skridt for at opnå det ønskede resultat.

## **II/ Yderligere kontrolinitiativer**

Aftaleparterne har endvidere aftalt at iværksætte en række kontrolinitiativer, der generelt yderligere skal styrke kontrollen på det udlændingeretlige område og dermed yderligere forhindre misbrug og snyd med udstedte opholdstilladelser.

### **1. Øget kontrol med familiesammenføringssager m.v.**

Et væsentligt element i kontrollen med udlændinges opholdsgrundlag er udlændingemyndighedernes efterfølgende kontrol med, at udlændingene overholder de vilkår, der er knyttet til opholdstilladelsen. Udlændingemyndighederne foretager allerede i dag en lang række vilkårskontroller på alle områder. Det drejer sig for eksempel om, at familiesammenførte skal være samlevende, og at udlændinge med opholdstilladelse efter beløbsordningen skal overholde betingelsen om at tjene 375.000 kr. Dette kan bl.a. ske ved hjælp af opslag i registre, anmodning om dokumentation fra udlændingen eller høring af andre myndigheder, f.eks. SKAT.

Aftaleparterne er enige om yderligere at styrke vilkårskontrollerne på familiesammenførings- og erhvervsområdet, således at der i en langt større mængde sager kan gennemføres vilkårskontrol.

## 2. Øget indsats mod ulovligt ophold og arbejde

Aftaleparterne er enige om, at der fortsat skal være stor fokus på bekæmpelse af ulovligt arbejde. Den udlændingeretlige indsats i forbindelse med Fairplay-aktionerne skal intensiveres.

Aftaleparterne ønsker derfor, at Udlændingetjenesten fremover skal deltage aktivt i alle større Fairplay-aktioner over hele landet og bistå politiet med kontrol af opholdstilladelser og træffe afgørelse på stedet på grund af ulovligt arbejde. Det kan for eksempel dreje sig om en afgørelse om udvisning i tilfælde, hvor en udlænding ikke har lovligt ophold i Danmark, eller hvor udlændingen er afvist asylansøger.

## 3. Registersamkøring på udlændingeområdet

Muligheden for at kunne samkøre udlændingemyndighedernes registre med en række andre offentlige myndigheders registre vil yderligere kunne effektivisere og målrette kontrolindsatsen på udlændingeområdet og samtidig styrke mulighederne for at opdage misbrug og snyd i forbindelse med den indledende sagsbehandling. Det gælder blandt andet sager vedrørende manglende forsørgelse i familiesammenføringssager, modtagelse af ydelser efter lov om aktiv social politik, hvor det er en betingelse, at den pågældende er selvforsørgende, manglende samliv i familiesammenføringssager, ulovligt ophold i Danmark og i forhold til skattepligtig indkomst.

Aftaleparterne er enige om, at der skal etableres adgang og finansiering til, at udlændingemyndighedernes registre kan samkøres med CPR-registeret, BBR-registeret, Arbejdsmarkedsportalen og eIndkomst.

## **III/ Styrkelse af asylsagsbehandlingen**

For at styre tilstrømningen af asylsøgere til Danmark er det helt afgørende, at sagsbehandlingen er hurtig og effektiv.

Erfaringen viser, at lange sagsbehandlingstider og manglende effektivitet i udsendelsen af afviste asylsøgere i sig selv tiltrækker flere asylsøgere.

Aftaleparterne er bekymrede over stigningen i antallet af asylansøgere i årets første 8 måneder med den deraf følgende menneskesmugling.

Dette gælder, uanset at antallet af asylansøgere er faldet drastisk siden 2001, og Danmark stadig modtager en relativ lille andel asylansøgere i forhold til de andre nordiske lande.

Aftaleparterne er derfor enige om, at der er behov for en styrkelse af sagsbehandlingen først og fremmest på asylområdet.

Der afsættes derfor en merbevilling til en markant styrkelse af sagsbehandlingen for at stoppe den øgede tilstrømning.

#### **IV/ Styrket indsats mod socialt bedrageri og misbrug af opholdstilladelser**

##### **1. Indsats mod socialt bedrageri**

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at styrke indsatsen mod socialt bedrageri. Enhver form for socialt bedrageri er uacceptabel.

##### *Meddelelsespligt*

Der indføres en ordning om meddelelsespligt for alle modtagere af social pension (førtids- og folkepensionister) med fast bopæl i Danmark, som rejser til lande uden for EU i længere sammenhængende perioder på fx over to måneder.

Meddelelsespligten vil give kommunerne grundlag for at vurdere, hvorvidt pensionisten fortsat kan anses for at have fast bopæl i Danmark, og kommunerne skal i tilknytning til meddelelsespligten informere om pensionslovenes begrænsninger i forhold til udlandsophold. Samtidig får disse pensionister pligt til hver måned at indgive oplysninger om indtægter fra udlandet.

Aftaleparterne er endvidere med hensyn til udlændinge enige om at undersøge, om meddelelsespligt for modtagere af social pension bør kædes sammen med reglerne i udlændingeloven, således at manglende meddelelsespligt medfører bortfald af opholdstilladelse.

Blandt andet for at forbedre integrationen indføres en ordning om meddelelsespligt for forældre i de tilfælde, hvor forældrene sender deres børn på udlandsophold af en vis varighed (genopdragelsesrejse).

##### *Socialt bedrageri skal kunne medføre udvisning*

Aftaleparterne finder, at der er behov for en række stramninger for i højere grad at dæmme op for misbrug. De aktuelle konkrete misbrug, hvor personer med opholdstilladelse oppebærer sociale ydelser i Danmark, samtidig med at de pågældende oppebærer indkomst i udlandet, er helt uacceptable. Aftaleparterne finder, at der i disse misbrugstilfælde skal være en særlig let adgang til udvisning.

Idømmes en udlænding ubetinget frihedsstraf for socialt bedrageri, skal der altid kunne ske udvisning med indrejseforbud.

### *Stikprøvekontrol*

Der indføres mulighed for at udføre stikprøvekontrol i sager om social pension. Stikprøvekontrol vil give mulighed for at udtage sager til undersøgelse uden konkret mistanke og uden samtykke fra pensionisten.

### *Øget samarbejde mellem myndighederne*

Der etableres et mere formaliseret samarbejde på de ydelsesområder, hvor der er størst problemer med socialt bedrageri. De involverede myndigheder skal oprette egentlige kontrolteams, der har til opgave at gennemgå de forskellige ydelsesområder, udvikle målrettede kontrolværktøjer og foretage kontrolarbejdet.

### *Yderligere initiativer*

En del af dokumentationen i forhold til socialt bedrageri kan ikke tilvejebringes via registersamkøring. Det er derfor afgørende, at de involverede myndigheder får gensidig underretningspligt, hvis de bliver opmærksomme på en person, hvor der er mistanke om, at vedkommende uretmæssigt modtager ydelser fra anden myndighed.

Der nedsættes derfor et tværministerielt udvalg, som med inddragelse af KL får til opgave at komme med anbefalinger og forslag til lovændringer, der vil styrke den generelle indsats mod socialt bedrageri. Udvalget skal herunder gennemgå de gældende regler om tværgående udnyttelse af oplysninger og kontrolhjemler. Udvalget skal desuden inddrage konklusionerne fra den temarevision, som er igangsat på området.

## 2. Kontrol med flygtninge, der rejser på ferie i strid med en rejsebegrænsning

Aftaleparterne er enige om, at udlændingelovens bestemmelser om rejsebegrænsning og inddragelse af opholdstilladelse skal undersøges nærmere.

## 3. Revurdering af opholdsgrundlag

Aftaleparterne tager til efterretning, at Udlændingesservice har tilkendegivet, at man – på grundlag af de seneste baggrundsoplysninger om forholdene i Irak – vil være særligt opmærksom på løbende at fremsende et antal prøvesager vedrørende irakiske statsborgere, som kan henvises til at tage ophold i et sikkert område i Irak (internt flugtalernativ), til Flygtningenævnet med henblik på at få nævnets vurdering af Udlændingesservices praksis på dette område. Udlændingesservice er generelt opmærksom på denne problematik.

## **V/ Stramning af udvisningsreglerne i øvrigt**

Det er helt uacceptabelt, når personer forsøger at destabilisere den danske samfundsorden. Aftaleparterne finder derfor, at den styrkede retshåndhævelse, der følger af uro-pakken, bør følges op af skærpede udvisningsregler.

Aftaleparterne er enige om, at forslagene i uro-pakken om skærpet straf for at lægge hindringer i vejen for bl.a. politiets arbejde og skærpet straf for hærværk, begået under eller i umiddelbar forlængelse af grov forstyrrelse af ro og orden på et offentligt sted, skal følges op af adgang til altid at kunne udvise udlændinge, som idømmes ubetinget frihedsstraf for en sådan lovovertrædelse.

## **VI/ Fornyet serviceeftersyn af udlændinge- og integrationslovgivningen**

Aftaleparterne har noteret sig, at statsministeren i sin åbningstale i Folketinget den 6. oktober 2009 har annonceret et fornyet serviceeftersyn af udlændinge- og integrationslovgivningen.

Aftaleparterne vil derfor i den kommende tid gennemgå integrations- og udlændingelovgivningen med henblik på at få gennemført den nødvendige lovgivning i denne Folketingssamling.

## Bilag om økonomiske konsekvenser ved opfølgning på aftale om Metock, yderligere kontrolinitiativer og øget registersammenkøringer

---

Der er merudgifter på 12,5 mio.kr. til øget kontrolindsats på familiesammenføringsområdet, Hertil kommer engangsudgifter til udvikling af it-system til registerkontrol på 11,0 mio.kr.

		Mio.kr.	
		Drift	Udvikling
1	Styrkelse af kvaliteten i sagsbehandlingen i sager om familiesammenføring	2,0	
2	50 pct. af sagerne ( i dag 25 pct.) skal udtages til en ekstra kontrol	2,5	
3	Mere kontrol - vilkårskontrol for familiesammenføring	1,0	
4	Øget deltagelse i Fairplay aktioner mv.	1,0	
4	Mere registerkontrol (sammenkøring og intelligent kontrol)	6,0	
5	Udvikling af it-system til registerkontrol - engangsbeløb		11,0
<b>I alt</b>		12,5	11,0