

**Notits om justering af udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 5**

Efter § 7, stk. 5, i bekendtgørelse nr. 552 af 27. maj 2024 om udlændinges adgang her til landet (udlændingebekendtgørelsen) kan der efter ansøgning udstedes konventions- eller fremmedpas til en udlænding, der ikke er omfattet af stk. 1-4, når særlige grunde taler derfor.

Bestemmelsen i udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 5, er i overensstemmelse med bemærkningerne til bemyndigelsesbestemmelsen i udlændingelovens § 39 a, stk. 13, formuleret bredt. Udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 5, giver således et bredt administrativt handlerum for Udlændingestyrelsen og Udlændingenævnet til at fastlægge praksis for, hvornår der foreligger "særlige grunde", og hvornår der således kan udstedes konventions- og fremmedpas til en udlænding, der ikke er omfattet af stk. 1-4.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har på baggrund af et dekret af 4. september 2023 fra præsidenten for republikken Belarus om bl.a. den administrative håndtering af fornyelse eller forlængelse af pas fundet anledning til at justere udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 5, for at tydeliggøre, at der også vil kunne være tale om særlige grunde, hvis det er særligt vanskeligt for en udlænding at skaffe sig pas eller anden rejselegitimation.

Med justeringen af bestemmelsen vil det således fremgå direkte af bestemmelsens ordlyd, at det ved vurderingen af, om der foreligger særlige grunde, også vil kunne indgå som et selvstændigt moment, hvorvidt det er særligt vanskeligt for udlændingen at skaffe sig pas eller anden rejselegitimation.

Det er ministeriets opfattelse, at der ved *særligt vanskeligt* eksempelvis vil kunne forstås en situation, hvor en udlænding, hvis hjemlands myndigheder ikke giver mulighed for at ansøge om eller få udstedt nationalitetspas via hjemlandets ambassader eller konsulater, vil have særlig vanskeligt ved at rette henvendelse til sit hjemlands myndigheder i hjemlandet grundet udlændingens tilhørsforhold til oppositionen eller offentlige ytringer om hjemlandets myndigheder.

8. november 2024

Udlændinge- og
IntegrationsministerietAsyl og visum
Slotsholmsgade 10
1216 København KTel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Det bemærkes, at det faktum, at hjemlandets myndigheder generelt ikke giver mulighed for at ansøge om eller få udstedt nationalitetspas via hjemlandets ambassader eller konsulater, efter ministeriets opfattelse ikke i sig selv vil være tilstrækkeligt for, at dette vil kunne betragtes som *særligt vanskeligt* for en udlænding at skulle skaffe sig et nationalitetspas. Ved vurderingen heraf er det efter ministeriets opfattelse afgørende, om der foreligger legitime grunde til, at en stat ønsker, at (dele af) befolkningen vender tilbage til hjemlandet i forbindelse med udstedelse mv. af rejselegitimation.

Det vil således skulle være forbundet med særlige vanskeligheder for den enkelte udlænding at skulle rejse til hjemlandet, der ikke er begrundet i sådanne legitime grunde. Det forhold, at der er tale om en meget lang, tidskrævende eller omkostningsfuld tilbagerejse, er således ikke tilstrækkeligt.

Udlændingemyndighederne vil ved vurderingen kunne lægge vægt på, om udlændingens hjemlands indenrigssituation er i forværring. Det er dog væsentligt, at udlændingemyndighederne ved vurderingen af, om det er særligt vanskeligt for udlændingen at skaffe sig et pas, ikke derved foretager en asylretlig vurdering. Den omstændighed, at der udstedes konventions- eller fremmedpas efter udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 5, er ikke ensbetydende med, at den pågældende opfylder betingelserne for asyl efter udlændingelovens § 7.

Udlændingemyndighederne vil også kunne lægge vægt på, om der foreligger udenrigspolitiske forhold, der taler for, at det vil være særlig vanskeligt for udlændingen at skaffe sig pas eller anden rejselegitimation. Det vil i vurderingen heraf kunne indgå, om udlændingens hjemland er underlagt et sanktionsregime, hvori Danmark deltager. Det bemærkes, at der efter Udlændinge- og Integrationsministeriet opfattelse ikke vil kunne udstedes konventions- eller fremmedpas efter udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 5, såfremt dette vil stride mod Danmarks interesser.

Det vil endvidere kunne indgå i udlændingemyndighedernes vurdering af, om der er grundlag for at udstede konventions- eller fremmedpas efter udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 5, om et eller flere ligesindede EU-lande har besluttet at udstede rejselegitimation til det pågældende hjemlands borgere på tilsvarende baggrund.

Det bemærkes, at ændringen af undtagelsesbestemmelsen i udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 5, vil have et snævert anvendelsesområde og således er målrettet den særlige situation, som visse belarusiske statsborgere befinder sig i. Anvendelsen af ændringen er dog ikke begrænset til ovenstående eksempler, og andre udlændinge, der befinder sig i en tilsvarende situation, vil kunne være omfattet af ændringen.

Udlændinge- og Integrationsministeriet, den 8. november 2024