



Lønkrav for tyrkiske statsborgere, der er omfattet af associeringsaftale-komplekset, og som søger opholdstilladelse efter beløbsordningen

Associeringsaftalekomplekset

Den 12. september 1963 undertegnede Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Tyrkiet en associeringsaftale. Formålet med aftalen var at styrke de økonomiske og handelsmæssige forbindelser mellem EU og Tyrkiet, herunder gradvist at gennemføre arbejdskraftens frie bevægelighed. Associeringsaftalen er senere blevet suppleret med en tillægsprotokol af 23. november 1970 samt af associeringsrådets afgørelse nr. 1/80 af 19. september 1980, som blev vedtaget inden for rammerne af associeringsaftalen.

Tillægsprotokollen til associeringsaftalen med Tyrkiet indeholder i artikel 41, stk. 1, en såkaldt stand still-klausul vedrørende etableringsfriheden og den frie udveksling af tjenesteydelser, som medfører, at Tyrkiet og medlemsstaterne ikke efter tillægsprotokollens ikrafttræden må indføre nye restriktioner, der hindrer etableringsfriheden og den frie udveksling af tjenesteydelser. Tillægsprotokollen trådte i kraft i forhold til Danmark den 1. januar 1973, hvor Danmark blev medlem af EF.

Associeringsrådets afgørelse nr. 1/80 indeholder i artikel 13 en stand still-klausul vedrørende arbejdstagere og deres familiemedlemmer, som medfører, at Tyrkiet og medlemsstaterne ikke efter ikrafttrædelsen af afgørelsen den 1. december 1980 må indføre nye begrænsninger for så vidt angår vilkårene for adgang til beskæftigelse for arbejdstagere og deres familiemedlemmer, som har opnået opholds- og arbejdstilladelse efter de nationale regler herom.

Stand still-klausulerne medfører således, at de nationale regler, som skal finde anvendelse ved første indrejse for en tyrkisk statsborger, der agter at gøre brug af en økonomisk frihed, er de regler, som er mest lempelige siden ikrafttrædelsen af henholdsvis tillægsprotokollen og associeringsrådets afgørelse og frem til i dag.

Stand still-klausulerne har endvidere betydning for en tyrkisk statsborger, der i Danmark er økonomisk aktiv som arbejdstager, selvstændig erhvervsdrivende eller tjenesteyder, idet der ikke ved vurderingen af retten til fortsat ophold må anvendes regler, som er strengere end de regler, som fandt anvendelse på tidspunktet for

8. september 2022

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

International Rekruttering
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler
Marianne Ulrik Mertens

Tel. 61 98 34 73
Mail mum@uim.dk

Sags nr. 2022 - 309
Akt-id 1863603

stand still-klausulernes ikrafttræden for Danmark, eller som på et senere tidspunkt har fundet anvendelse.

Beløbsordningen i dag

Det følger af udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 3, at der efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding, der har indgået aftale eller fået tilbud om ansættelse inden for et fagområde, hvor ansættelsen indebærer en årlig aflønning på mindst 400.000 kr. Herudover skal ansættelsen være på sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår. Beløbsordningens minimumsbeløb reguleres årligt med satsreguleringsprocenten og en tilpasningsprocent, så reguleringen svarer til lønudviklingen i samfundet. Dette følger af § 9 a, stk. 29. I 2022 er beløbsgrænsen på 448.000 kr.

Formålet med beløbsordningen er at give danske virksomheder en enkel og smidig adgang til rekruttering af højt kvalificeret, udenlandsk arbejdskraft. Der gælder ikke efter beløbsordningen noget krav til erhvervsområdet, den konkrete stillingsbetegnelse eller ansøgerens uddannelsesniveau, men beløbsgrænsen antages at være fastsat på et så højt niveau, at den understøtter ansættelse af udlændinge i funktioner, som kræver særlige kvalifikationer.

Den tidligere gældende beløbsordning

Med lov nr. 379 af 25. april 2007 blev der indført en beløbsordning, hvorefter der efter ansøgning kunne gives opholds- og arbejdstilladelse i Danmark, hvis udlændingen var tilbudt ansættelse på sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår med en årlig aflønning på mindst 450.000 kr. Beløbet skulle årligt reguleres efter satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsregulering.

Med lov nr. 486 af 17. juni 2008 blev beløbsgrænsen fastsat til 375.000 kr. Det fremgår af de relevante lovbemærkninger, jf. L 132 af 27. marts 2008, at det indgår i aftalen om en jobplan, at beløbsgrænsen nedsættes til 375.000 kr. for dermed at imødekomme arbejdsmarkedets behov for øget tiltrækning af udenlandsk arbejdskraft, og at beløbsgrænsen samtidig fastsættes på et så højt niveau, at det sikres, at der er tale om ansættelse i funktioner, som kræver særlige kvalifikationer, der er efterspurgt af virksomheder her i landet.

Det fremgår ligeledes, at det indgår i jobplanen, at beløbsgrænsen skal fastsættes under hensyn til arbejdsmarkedets aktuelle behov for arbejdskraft og efter drøftelse med aftalepartierne, og at det på den måde er hensigten at sikre en fleksibel adgang til at justere beløbet i lyset af udviklingen på arbejdsmarkedet. Herudover fremgår det, at aftalen om en jobplan indebærer, at integrationsministeren bemyndiges til løbende at justere beløbsgrænsen.

Det fremgår endvidere, at beløbsgrænsen vil blive fastsat i udlændingebekendtgørelsen i forbindelse med lovens ikrafttræden den 1. juli 2008, og at beløbsgrænsen vil blive fastsat til 375.000 kr.

Det fremgår endelig, at det fortsat ville være uden betydning, om der var herboende ledig arbejdskraft, men at ansættelse skulle ske på sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår.

Bemyndigelsen til at justere beløbsgrænsen blev i overensstemmelse med lovbestemmelserne til L 132 af 27. marts 2008 udmøntet ved en ændring af udlændingebekendtgørelsen. Samtidig med ikrafttrædelsen af lov nr. 486 af 17. juni 2008 trådte således en ny udlændingebekendtgørelse i kraft, jf. herved bekendtgørelse nr. 635 af 24. juni 2008. Det fremgår af bekendtgørelsens § 25 b, at opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 3 (beløbsordningen), er betinget af, at ansættelsen indebærer en årlig aflønning på mindst 375.000 kr.

Med lov nr. 486 af 17. juni 2008 udgik det tidligere krav om satsregulering af beløbsgrænsen i henhold til lov om satsreguleringsprocent, for hermed at sikre at beløbsgrænsen udgjorde et rundt tal, som både for virksomheder og ved markedsføring af Danmark som arbejdsland var gennemskueligt og let at huske. Dette skal formentlig også ses i sammenhæng med, at integrationsministeren blev bemyndiget til at justere beløbsgrænsen.

I perioden fra 1. juli 2008 til 10. juni 2016 var beløbsgrænsen 375.000 kr. Der skete således ikke i perioden en regulering af beløbet, selvom dette var forudsat i lov nr. 486.

Med lov nr. 661 af 8. juni 2016, der blev vedtaget af et flertal uden om den daværende regering, blev beløbsordningens mindstebeløb hævet fra 375.000 kr. til 400.000 kr. Samtidig blev der i udlændingeloven indsat hjemmel til, at beløbet årligt skulle reguleres med satsreguleringsprocenten og en tilpasningsprocent, så reguleringen kommer til at svare til lønudviklingen i samfundet. Lov nr. 661 trådte i kraft den 10. juni 2016. Det fremgår af bemærkningerne til et ændringsforslag stillet uden for betænkningen¹, at loven [lov nr. 661] ikke har virkning for tyrkiske statsborgere, der er omfattet af associeringsaftalen mellem EU og Tyrkiet af 12. september 1963 og standstill-klausulerne i artikel 41, stk. 1, i tillægsprotokol af 23. november 1970 samt artikel 13 i associeringsrådets afgørelse nr. 1/80, og som søger opholdstilladelse efter beløbsordningen.

Tyrkiske statsborgere omfattet af associeringsaftalekomplekset kan således få ret til ophold efter beløbsordningen, som denne var gældende før den 10. juni 2016.

Hvilket lønkrav gælder for en tyrkisk statsborger, der er omfattet af associeringsaftalekomplekset, og som søger opholdstilladelse efter beløbsordningen?

Som nævnt medfører standstill-klausulerne, at de nationale regler, som skal finde anvendelse ved første indrejse for en tyrkisk statsborger, der agter at gøre brug af en økonomisk frihed, er de regler, som er mest lempelige siden ikrafttrædelsen af henholdsvis tillægsprotokollen og associeringsrådets afgørelse og frem til i dag.

¹ <https://www.retsinformation.dk/eli/ft/201517L00865>

Beløbsgrænsen var i 2008 på 375.000 kr. Ved almindelig inflation mister penge imidlertid værdi over tid, og 375.000 kr. i 2008 var dermed væsentlig mere end 375.000 kr. i f.eks. 2016, hvor beløbsordningen blev strammet. Som nævnt fremgår det således også af bemærkningerne til L 132 af 27. marts 2008, at beløbsgrænsen skulle fastsættes under hensyn til arbejdsmarkedets aktuelle behov for arbejdskraft og efter drøftelse med aftalepartierne, og at der med forslaget om en bemyndigelsesbestemmelse netop skulle sikres en fleksibel adgang til at justere beløbet i lyset af udviklingen på arbejdsmarkedet.

En årlig løn på 375.000 kr. i 2008 svarede i 2016 til en årsløn på ca. 460.000 kr.²

Det lempeligste beløbsordningen har været i perioden fra 2008 til 2016 er 375.000 kr. i 2016. Det er uvist, hvorfor integrationsministeren ikke – som det ellers følger af forpligtelsen i lov nr. 486 af 17. juni 2008 – regulerede beløbsgrænsen i perioden. Beløbet på 375.000 kr. i 2016 vurderes dog at have så højt et niveau, at det fortsat understøtter, at der er tale om ansættelse i funktioner, som kræver særlige kvalifikationer, der er efterspurgt af virksomheder her i landet.

En årlig løn på 375.000 kr. i 2016 svarer i 2022 til 420.000 kr., og en tyrkisk statsborger, der i 2022 søger opholdstilladelse på baggrund af et ansættelsestilbud med en minimumsløn på 420.000 kr., vil dermed (hvis de øvrige betingelser er opfyldt) kunne meddeles opholdstilladelse i Danmark med henvisning til stand still klausulen i artikel 13. Opholdstilladelsen vil blive meddelt efter udlændingelovens § 9 p, stk. 1, 1. pkt.

² Reguleret med satsreguleringsprocenten, jf. lov om satsreguleringsprocent, og en tilpasningsprocent, så reguleringen i alt svarer til lønudviklingen i samfundet. Se Økonomistyrelsens fastprisberegner: <https://oes.dk/oekonomi/finanslov-og-udgiftsopfoelgning/indeks/fastprisberegninger/>