



Dato:
Kontor:

Vedrørende klage over afslag på registreringsbevis efter EU-opholdsbekendtgørelsen

Du har den ... april 2009 klaget over Statsforvaltningens ... afgørelse af den ... april 2009 om afslag på familiesammenføring efter EU-opholdsbekendtgørelsen med din herboende datter

Afgørelse

Udlændingesservice har truffet afgørelse om at stadfæste afgørelsen af den ... april 2009 fra Statsforvaltningen

Begrundelsen for afgørelsen fremgår nedenfor.

Konsekvens

Du skal udrejse af landet senest 1 måned fra du bliver bekendt med denne afgørelse.

Såfremt du nu eller senere finder at opfylde betingelserne for registrering efter EU-opholdsbekendtgørelsen, kan du på ny søge om ret til ophold hos Statsforvaltningen

Du kan yderligere finde vejledning om reglerne for ophold efter EU-opholdsbekendtgørelsen på www.nyidanmark.dk og www.statsforvaltning.dk.

Retsregler

Statsforvaltningen ... har behandlet din sag efter bekendtgørelse nr. 300 af 29. april 2008 med ændringsbekendtgørelse nr. 984 af 2. oktober 2008.

Din klagesag er – i det omfang din retsstilling ikke herved forringes – blevet afgjort på baggrund af den nuværende bekendtgørelse nr. 322 af den 21. april 2009 om ophold i Danmark for udlændinge, der er omfattet af Den Europæiske Unions regler (EU-opholdsbekendtgørelsen).

Efter EU-opholdsbekendtgørelsens § 2, stk. 1, forstås ved familiemedlem i denne bekendtgørelse

- 1) en hovedpersons ægtefælle,
- 2) en hovedpersons efterkommere, der er under 21 år, og en hovedpersons ægtefælles efterkommere, der er under 21 år,
- 3) en hovedpersons efterkommere i øvrigt, som forsørges af hovedpersonen, og en hovedpersons ægtefælles efterkommere i øvrigt, som forsørges af hovedpersonen,



- 4) personer, der er beslægtet i opstigende linje enten med en hovedperson eller med hovedpersonens ægtefælle, når de forsørges af hovedpersonen,
- 5) en hovedpersons andre familiemedlemmer, hvis de i det land, de ankommer fra, forsørges af hovedpersonen eller er optaget i dennes husstand, eller
- 6) en hovedpersons andre familiemedlemmer, hvis alvorlige helbredsmæssige grunde gør det absolut nødvendigt, at hovedpersonen personligt plejer de pågældende.

Familiemedlemmer omfattet af § 2, stk. 1, nr. 3 eller 4, har kun ret til ophold i det omfang, det er dokumenteret, at familiemedlemmet i hjemlandet eller et andet land er økonomisk afhængig af hovedpersonen eller dennes ægtefælle. Hvor den direkte efterkommer (børn, børnebørn m.fl.) eller familiemedlemmet i opstigende linje (forældre, bedsteforældre) har tilstrækkelige midler, er vedkommende ikke omfattet af EU-opholdsbekendtgørelsen.

Af EF-domstolens domme i sagerne Zhu og Chen (sag nr. C-200/02) og Jia (sag nr. C-1/05) kan følgende kriterier opstilles for, at direkte efterkommere over 21 år (børn, børnebørn m.fl.) og familiemedlemmer i opstigende linje (forældre, bedste-forældre m.fl.) er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 3 eller 4:

- Det pågældende familiemedlem skal henset til sine økonomiske og sociale forhold ikke være i stand til at sørge for sine grundlæggende fornødenheder.
- Vedkommendes materielle behov skal i hjemlandet dækkes af EU-statsborgeren eller dennes ægtefælle.
- Det materielle behov skal foreligge i familiemedlemmets hjemland eller i det land, hvorfra familiemedlemmet kom, på det tidspunkt, hvor han/hun ansøger om at slutte sig til EU-statsborgeren eller dennes ægtefælle.
- Den blotte omstændighed, at EU-statsborgeren eller dennes ægtefælle forsørger det berørte familiemedlem, beviser ikke, at der foreligger et reelt forsørgelsesforhold for familiemedlemmet.
- Der kan fremlægges ethvert bevis for, at der foreligger et behov for materiel støtte.

Et dokument, der er udstedt af vedkommende myndighed i hjemlandet eller i det land, som vedkommende kommer fra, hvoraf fremgår, at der foreligger et forsørgelsesforhold, kan således ikke udgøre en nødvendig betingelse for tildeling af en opholdsret.

Direkte efterkommere over 21 år samt familiemedlemmer i opstigende linje, der ikke opfylder ovennævnte betingelse om forsørgelse, kan efter omstændighederne være omfattet af gruppen ”andre familiemedlemmer”, jf. nedenfor.

For familiemedlemmer efter EU-opholdsbekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 5 og 6, gælder, at der skal være en vis tilknytning mellem familiemedlemmet og EU-statsborgeren.



For familiemedlemmer omfattet af § 2, stk. 1, nr. 5, er det et krav, at det dokumenteres, at familiemedlemmet i det land, hvor vedkommende ankommer fra, enten er optaget i hovedpersonens husstand eller forsørges af hovedpersonen i den betydning, som er anført ovenfor. Der kan kræves dokumentation i form af et dokument udstedt fra den kompetente myndighed i familiemedlemmets hjemland eller det land, vedkommende ankommer fra, der attesterer, at familiemedlemmet forsørges af EU-statsborgeren eller er medlem af dennes husstand, jf. artikel 10, stk. 2, litra e, i opholdsdirektivet (direktiv 2004/38/EF). For familiemedlemmer omfattet af § 2, stk. 1, nr. 6, er det et krav, at det dokumenteres, at der foreligger alvorlige helbredsæssige grunde, der gør det absolut nødvendigt, at hovedpersonen personligt plejer familiemedlemmet. Herudover stilles der krav om, at hovedpersonen (referencen) kan forsørge familiemedlemmet.

Efter EU-opholdsbekendtgørelsens § 8, stk. 1, har familiemedlemmer til en EU-statsborger, der er omfattet af §§ 3, stk. 1 og 2, ret til ophold her i landet ud over de tidsrum på 3 eller 6 måneder, der følger af udlændingelovens § 2, stk. 1 og 2, når de ledsager eller slutter sig til den pågældende, der har etableret et reelt og faktisk ophold i Danmark.

Efter EU-opholdsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, er opholdsret for familiemedlemmer, der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 3-5, medmindre ganske særlige grunde taler derimod, betinget af, at EU-statsborgeren råder over sådanne indtægter eller midler til sit og familiemedlemmernes underhold, at de pågældende efter en konkret vurdering ikke kan antages at ville falde det offentlige til byrde.

Efter EU-opholdsbekendtgørelsens § 26, stk. 5, kan udstedelse af opholdskort til en tredjelandstatsborger, der er omfattet af §§ 8-10, jf. § 2, stk. 1, nr. 3-5, § 11 eller 12, jf. § 2, stk. 1, nr. 3-5, betinges af, at hovedpersonen fremlægger dokumentation for at råde over sådanne indtægter eller midler til sit og familiemedlemmets underhold, at de pågældende ikke kan antages at falde det offentlige til byrde.

Faktiske omstændigheder af betydning for afgørelsen

Det fremgår af sagen, at du den ... august 2008 indgav ansøgning om familiesammenføring efter EU-opholdsbekendtgørelsen.

Du har i forbindelse med ansøgningen fremlagt dokumentation for slægtskabet mellem dig og din datter

Din ansøgning blev i første omgang behandlet af Udlændingeservice som en ansøgning om familiesammenføring efter udlændingeloven, idet der ifølge Statsforvaltningens ... opfattelse var blevet tilkendegivet ønske herom. Udlændingeservice gav dig afslag på familiesammenføring efter udlændingeloven.

Herefter blev ansøgningen overgivet til Statsforvaltningen ..., som behandlede den efter EU-reglerne.

Den ... februar 2009 mødte din datter ... i Statsforvaltningen På mødet oplyste hun, at hun og hendes søster forsørgede dig frem til 1999, hvor hun flyttede til Danmark. Efterfølgende var det alene din anden datter ..., der forsørgede dig. Dog



tog ... (din datter) på ny ophold i ... (EU-landet) i perioden august 2005 til juli 2006, hvor du boede hos hende, og i den periode varetog hun din forsørgelse.

På mødet oplyste ... (din datter) ligeledes, at du i de forløbne år har været på besøg i Danmark 7-8 gange, og at hun i forbindelse med disse besøg har betalt for rejse og ophold. Hun oplyste ligeledes, at du nu ønsker at kunne tage ophold i Danmark, da din anden datter på grund af arbejde, vil komme til at rejse mellem flere lande, hvorfor du ikke længere kan bo permanent hos hende.

Den ... april 2009 gav Statsforvaltningen ... dig afslag på familiesammenføring med din herboende datter ... efter EU-opholdsbekendtgørelsen. Afslaget var begrundet i, at du ikke forinden indrejsen til Danmark var blevet forsørget af ..., men derimod af din anden datter ... som har bopæl i ... (EU-landet).

Den ... april 2009 påklagede du afgørelsen fra Statsforvaltningen ... til Udlændingeservice. Til støtte for klagen anførte du, at du har været bosiddende i ... (EU-landet) siden 1998. I klagen anførte du ligeledes, at din datter ... i en opringning til Statsforvaltningen ... havde tilbudt at fremkomme med bevis for hendes forsørgelse af dig i ... (EU-landet) på det tidspunkt, hvor hun ligeledes var bosiddende i ... (EU-landet), men at Statsforvaltningen ... havde afslået dette med den begrundelse, at de havde al nødvendig dokumentation.

I din klage gjorde du ligeledes opmærksom på, at betingelsen om fast lovligt ophold i et andet EU-land, som du opfyldte på ansøgningstidspunktet, var blevet fjernet fra Statsforvaltningens hjemmeside. Du anførte ligeledes, at ikke EU-borgere har ret til permanent ophold efter at have opholdt sig på medlemsstaternes territorium i 5 år.

Din datter ... har ligeledes i brev til Statsforvaltningen ... af den april 2009 anført, at hun ved en opringning til Statsforvaltningen ... tilbød at dokumentere, at hun havde forsørget dig på de tidspunkter, hvor hun også var bosiddende i ... (EU-landet), men at dette blev afslået af Statsforvaltningen, idet de havde tilstrækkelig information.

(Din datter) anførte ligeledes, at du er 72 år, og ikke kan opholde dig alene i ... (EU-landet), at du har været bosiddende i ... (EU-landet) længe samt, at du er separeret fra din mand. Din datter anførte ligeledes, at du ønsker at få registreringsbevis i Danmark, således at du frit kan rejse frem og tilbage mellem Danmark og ... (EU-landet) for at bo skiftevis hos dine to døtre.

Vurdering

Efter en konkret og individuel vurdering finder Udlændingeservice ikke, at du opfylder betingelserne for familiesammenføring efter EU-opholdsbekendtgørelsen.

Udlændingeservice finder ikke, at du opfylder betingelserne i EU-opholdsbekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 4, hvorefter et familiemedlem defineres som en person beslægtet med hovedpersonen eller dennes ægtefælle i opstigende linje, som forsørges af hovedpersonen.



Udlændingesservice har truffet afgørelsen med henvisning til, at det ikke er dokumenteret, at du har et materielt behov for forsørgelse.

Udlændingesservice finder det endvidere ikke dokumenteret, uanset at det lægges til grund, at du måtte have et materielt behov for forsørgelse, at din herboende datter ... har varetaget dit behov for forsørgelse i perioden inden din indrejse til Danmark.

For at være omfattet af definitionen på familiemedlemmer i EU-opholdsbekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 4, stilles det som krav, at den EU-statsborger som familiemedlemmet ønsker at slutte sig til har varetaget forsørgelsen af familiemedlemmet inden indreisen til Danmark.

Det er under sagen oplyst, at din anden datter har forsørget dig i den periode, hvor du har boet i ... (EU-landet) inden din indrejse til Danmark. Udlændingesservice lægger derfor til grund, at din anden datter har varetaget dit behov for forsørgelse i ... (EU-landet).

Da din herboende datter ikke har varetaget din forsørgelse i ... (EU-landet) op til din indrejse til Danmark, vurderer Udlændingesservice, at du ikke omfattes af EU-opholdsbekendtgørelsens definition på familiemedlemmer og følgelig ikke kan få familiesammenføring efter EU-opholdsbekendtgørelsen.

Det faktum, at du til støtte for klagen har anført, at det kan dokumenteres, at din datter ... tidligere har forsørget dig på et tidspunkt, hvor I begge boede i ... (EU-landet), kan ikke føre til en ændret vurdering af din sag, da forsørgelsen skal have foreligget op til din indrejse til Danmark.

Det kan ej heller tillægges betydning for afgørelsen, at din datter ... har forsørget dig under dine korte ophold i Danmark, da denne forsørgelse ikke er tilstrækkelig kvalificeret i henhold til den forsørgelse, som kræves efter EU-opholdsbekendtgørelsen.

Udlændingesservice finder endvidere ikke, at du opfylder betingelserne for familiesammenføring efter EU-opholdsbekendtgørelsens § 2, stk. 1 nr. 5 og 6, idet du ikke i hjemlandet er optaget i din datters husstand eller, at der foreligger alvorlige helbredsmæssige grunde, som gør det absolut nødvendigt, at din datter personligt plejer dig.

På baggrund af ovenstående stadfæster Udlændingesservice Statsforvaltningens ... afgørelse.

Udlændingesservice bemærker, at betingelsen om forudgående lovligt ophold blev fjernet fra Statsforvaltningens hjemmeside i oktober 2008 som følge af sag C-127/08, Metock m.fl., hvor EF-domstolen slog fast, at medlemsstaterne ikke længere kunne kræve, at ansøgeren havde forudgående lovligt ophold i en medlemsstat.

Udlændingesservice bemærker ligeledes, at en ansøgning om permanent opholdsret efter 5 års ophold i en medlemsstat efter EU-opholdsdirektivet, skal indgives til myndighederne i det land, hvor personen har opholdt sig i 5 år.



Udlændingeservice skal henlede din opmærksomhed på, at hvis du senere kan dokumentere et materielt behov for forsørgelse i dit hjemland, og det derudover kan dokumenteres, at dette behov dækkes af din herboende datter, har du mulighed for på ny mulighed at rette henvendelse til Statsforvaltningen ... med anmodning om registrering som familiemedlem til EU-statsborger.

Klagevejledning

Udlændingeservices afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. EU-opholdsbekendtgørelsens § 34, stk. 2.

Med venlig hilsen