

Dato: ... 2007
Kontor: Erhvervs- og Familie-
sammenføringskonto-
ret
J.nr.:
Sagsbeh.:
Fil-navn: Afg 9,13

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har nu behandlet Deres klage af ... 2007 over Udlændingesseservices afgørelse af ... 2006 vedrørende Deres børn, ... og

Ved behandlingen af klagen har ministeriet gennemgået sagens akter samt vurderet det, som De har anført i Deres breve af ... 2007.

Ministeriet finder ikke grundlag for at ændre Udlændingesseservices afgørelse. Deres børn, ... og ..., kan således ikke gives opholdstilladelse i Danmark, da ministeriet ikke finder, at Deres børn har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet.

Nedenfor kan De læse nærmere om begrundelsen for denne afgørelse.

Retsregler

Udlændingeloven er senest ændret ved lov nr. 507 af 6. juni 2007 og senest bekendtgjort ved lov bekendtgørelse nr. 945 af 1. september 2006.

Efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, litra d, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til et ugift mindreårigt barn under 15 år af en i Danmark fastboende person eller dennes ægtefælle, når barnet bor hos forældremyndighedens indehaver og ikke gennem fast samlivsforhold har stiftet selvstændig familie, og når den i Danmark fastboende person har tidsubegrænset opholdstilladelse eller opholdstilladelse med henblik på varigt ophold.

Efter udlændingelovens § 9, stk. 13, kan opholdstilladelse efter § 9, stk. 1, nr. 2, kun gives i tilfælde, hvor ansøgeren og en af ansøgerens forældre er bosiddende i hjemlandet eller et andet land, såfremt ansøgeren har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet. Dette gælder dog ikke,

hvis ansøgningen er indgivet senest to år efter, at den herboende person opfylder betingelserne i § 9, stk. 1, nr. 2, eller hvis ganske særlige grunde taler derimod.

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen (Lovforslag nr. L 171 af 20. februar 2004, side 34), at vurderingen af, om der er eller er mulighed for en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, alene vil være relevant i situationer, hvor barnet og den ene af barnets forældre er bosiddende i hjemlandet eller et andet land.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne til bestemmelsen (Lovforslag nr. L 171 af 20. februar 2004, side 34), at kravet om tilknytning, der kan give grundlag for en vellykket integration, ligeledes ikke finder anvendelse i de tilfælde, hvor barnet alene har en af sine forældre, og hvor denne af forældrene opholder sig her i landet, eller hvor begge forældre opholder sig her i landet. Tilsvarende gælder, hvor barnet indgiver en ansøgning om familiesammenføring sammen med den af forældrene, der opholder sig i hjemlandet, og hvor denne af forældrene meddeles tilladelse til ægtefællesammenføring.

For så vidt angår vurderingen, af om barnet har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, fremgår det af bemærkninger til bestemmelsen, jf. lovforslag nr. L 171 side 34-35, at udlændingemyndighederne ved vurderingen af, om barnet har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, skal inddrage samtlige foreliggende oplysninger i sagen, der kan belyse barnets personlige situation.

Der er i bemærkningerne side 34-35 anført følgende eksempler på, hvad der blandt andet skal lægges vægt på ved vurderingen:

"Der skal herved bl.a. lægges vægt på længden og karakteren af barnets ophold i de respektive lande, herunder om barnet har opholdt sig her i landet tidligere, og i givet fald i hvilket land barnet har haft hovedparten af sin opvækst, og hvor barnet har gået i skole. Der skal endvidere lægges vægt på, om barnet taler dansk, og om barnet taler det sprog, der tales i barnets hjemland. Herudover skal der lægges vægt på, om barnet under sin opvækst i øvrigt er blevet præget af danske værdier og normer i en sådan grad, at barnet har eller har mulighed for opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet.

Det vil – i sammenhæng med de øvrige elementer – tillige skulle tillægges en vis betydning, om den herboende af forældrene er velintegreret i og har en stærk tilknytning til det danske samfund.

Det afgørende er det faktiske forhold mellem forældrene og barnet. Spørgsmålet om, hvem der formelt har forældremyndigheden, er derimod ikke i sig selv afgørende."

I bemærkningerne til bestemmelsen side 35-36 er der anført følgende eksempler på ganske særlige grunde, der kan bevirke, at der må gives tilladelse til familiesammenføring af et barn her i landet, selvom barnet ikke måtte have eller have mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, og hvor ansøgning om familiesammenføring her i landet er indgivet mere end to år efter, at den herboende person opfylder betingelserne efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2:

"Det vil være tilfældet, hvis en ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, indgives mere end to år efter, at den herboende person opfylder betingelserne i § 9, stk. 1, nr. 2, som følge af barnets egen sygdom eller sygdom hos én eller begge af barnets forældre, eller hvor den herboende af forældrene ikke på et tidligere tidspunkt har haft rimelig mulighed for at gøre sig bekendt med barnets opholdssted.

Tilsvarende gælder i tilfælde, hvor der søges om familiesammenføring mindre end to år efter, at referencen opfylder betingelserne i udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, men hvor der meddeles afslag herpå på grund af manglende opfyldelse af forsørgelses- eller boligkravet, jf. udlændingelovens § 9, stk. 10, og hvor disse betingelser efterfølgende opfyldes.

I tilfælde, hvor nægtelse af familiesammenføring vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser, skal kravet om tilknytning, der kan give grundlag for en vellykket integration, ikke stilles.

...

Det kan f.eks. være tilfældet, hvis barnet og den herboende person ellers henvises til at leve som familie i et land, hvor den herboende person ikke har mulighed for sammen med barnet at indrejse og tage ophold. Som eksempel kan nævnes en herboende person med opholdstilladelse som flygtning eller med beskyttelsesstatus, som mere end to år efter, at den pågældende opfylder betingelserne efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, søger om at få et eller flere børn til Danmark, og hvor den herboende ikke har mulighed for at indrejse eller tage ophold med barnet eller børnene i hjemlandet eller et andet land.

Herudover vil der kunne foreligge andre ganske særlige grunde, hvis det på grund af alvorlig sygdom eller alvorligt handicap vil være humanitært uforsvarligt at henvise den herboende forælder til at tage ophold i et andet land, hvor den pågældende ikke kan tilbydes pasnings- eller behandlingsmuligheder.

Hvor den herboende af forældrene har forældremyndighed over eller samværsret med mindreårige børn bosiddende i Danmark, vil dette ligeledes kunne indebære, at der skal gives tilladelse til familiesammenføring her i landet. Der vil i den forbindelse skulle lægges betydelig vægt på, om der er fastsat og rent faktisk udøves normalsamvær. Normalsamvær er ifølge oplysninger fra Civilretsdirektoratet typisk hver anden weekend eller et omfang svarende hertil. Herudover fastsættes der typisk samvær én hverdag hver anden uge. For helt små børn er samværet dog af kortere varighed.

Endvidere vil hensynet til barnets tarv efter FN's børnekonvention kunne indebære, at der skal gives tilladelse til familiesammenføring her i landet, uanset at tilknytningskravet ikke er opfyldt. Det vil eksempelvis kunne være tilfældet, hvor den af barnets forældre, der er bosiddende i hjemlandet, på grund af alvorlig sygdom eller alvorligt handicap er ude af stand til at tage vare på barnet, eller hvor der foreligger oplysninger, der giver grund til at antage, at barnet i hjemlandet vil blive eller er blevet tvangsfjernet fra den ene af forældrene.

Tilsvarende vil være tilfældet, hvor den af barnets forældre, der opholder sig i hjemlandet, og hos hvem barnet har sin bopæl, gives tilladelse til ægtefællesammenføring her i landet med en person, der ikke er en af barnets forældre, og hvor barnet ikke tidligere har haft et familieliv med den af forældrene, der stadig er bosiddende i hjemlandet. Det gælder ligeledes, hvor etablering af et familieliv med den af forældrene, der stadig er bosiddende i hjemlandet, må antages ikke at være muligt, eller hvor hensynet til barnet tarv taler imod at henvise barnet til at etablere et familieliv med den af forældrene, der stadig er bosiddende i hjemlandet."

Faktiske omstændigheder af betydning for afgørelsen

De blev meddelt opholdstilladelse i Danmark den ... 2002 på grund af ægteskab med en herboende dansk statsborger. Den ... 2005 blev De meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse.

Deres børn, der er ... statsborgere, er født henholdsvis den ... 1992 og ... 1994.

Den ... 2006 indgav De på vegne af Deres børn ansøgning om opholdstilladelse i Danmark. Det er oplyst i den forbindelse, at børnene på ansøgningstidspunkt var henholdsvis 12 og 14 år. Ifølge ansøgningsskemaet indrejste De selv i Danmark ... 2000.

Det fremgår af sagens oplysninger, at De har oplyst, at Deres børn er født i ..., at de har opholdt sig i ... siden fødslen, og at de boede hos Dem frem til Deres indrejse i Danmark, at Deres børn herefter har boet hos Deres forældre, at Deres børns far ikke har haft ønske om forældremyndighed over Deres børn, at Deres børns far kun sjældent har kontakt med dem, at Deres børn ikke har været i Danmark, samt at De har besøgt dem en gang i ... 2004 indenfor de seneste to år og har talt i telefon med børnene hver uge. Det er oplyst, at børnene ser deres far en til to gange om året og har telefonisk kontakt to til fire gange om året.

Det fremgår endvidere, at De ikke har taget en uddannelse i Danmark, at De har arbejdet hos ... på daghold siden den ... 2005, at De har bestået prøve i dansk 2, og at Deres forældre og tre søskende bor i

De har ved brev af ... 2007 blandt andet oplyst, at De er velintegreret i og har en stærk tilknytning til det danske samfund, at De har været i Danmark siden .. 1999, at De har været i beskæftigelse siden 2005, at Deres børn kan blive integreret i det danske samfund, hvis de bor her hos Dem, samt at Deres børn kun sjældent har set deres far. De har endvidere oplyst, at De og Deres danske ægtefælle har et fælles barn her i Danmark, født den ... 2002, at De har danske venner og bor i en mindre by, hvorfor det vil gøre det let at integrere børnene.

De har i samme brev endvidere henvist til FN's Konvention om barnets rettigheder, og oplyst, at De ikke oftere kunne rejse til ... på grund af Deres økonomiske forhold, samt at Deres børns far har afslået at lade børnene komme til Danmark på turistvisum, at Deres børns far først i ... 2006 indvilgede i, at børnenes efternavn kunne blive ændret til Deres efternavn, og at de derefter kunne få pas. De har endvidere anført, at det var hensigten, at børnene skulle til Danmark, når betingelserne og mulighederne var til stede, at bedsteforældrene nu har forældremyndigheden, og at De ikke er blevet vejledt af Udlændingesservice om ændring af familiesammenføringsreglerne.

De har endvidere henvist til Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8, idet De har anført, at der er etableret et beskyttelsesværdigt familieliv mellem Dem og Deres børn.

Ved brev af ... 2007 har De oplyst, at De i perioden ... til ... 2007 har besøgt Deres børn i ..., at Deres børns far har accepteret at ændre børnenes fødselsefternavn fra ... til ... den ... 2006, samt at Deres børn nu har bopæl hos Deres forældre.

Den ... 2007 har Deres børn fået meddelt visum til Danmark for 90 dage inden den ... 2007.

Vurdering

Ministeriet finder, at Deres klients børn, ... og ..., ikke kan gives opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2.

Den ... 2002 opfyldte De betingelserne i udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2.

Deres børns far er bosiddende i

Eftersom De på Deres børns vegne indgav ansøgning om opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, den ... 2006, er der forløbet mere end to år fra det tidspunkt, hvor De opfyldte betingelserne i udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, og Deres børn kan derfor kun meddeles opholdstilladelse, hvis Deres børn har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, jf. udlændingelovens § 9, stk. 13.

Ministeriet finder, at Deres børn ikke har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration, jf. udlændingelovens § 9, stk. 13.

Ministeriet har herved lagt vægt på, at Deres børns ansøgningstidspunkt var henholdsvis 12 og 14 år, at de er født og opvokset i ..., og at de alene taler

Ministeriet har ligeledes lagt vægt på, at Deres børn under opvæksten ikke ses at være blevet præget af danske værdier og normer i en sådan grad, at de har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration. Ministeriet har herved lagt vægt på, at De efter perioden fra Deres indrejse i Danmark alene har set Deres børn to gange, ligesom at børnene efter Deres oplysninger siden Deres indrejse i Danmark har boet hos deres bedsteforældre, der ikke ses at have nogen tilknytning til det danske samfund, og at Deres børn således ikke har nogen form for selvstændig tilknytning her i landet.

Ministeriet finder ikke det forhold, at Deres børn i ... 2007 har fået meddelt visum til Danmark med gyldighed for 90 dage, i sig selv kan føre til, at der er grundlag for en vellykket integration.

Ministeriet finder endvidere ikke, at De kan anses for at have en så stærk tilknytning til det danske samfund, herunder det danske arbejdsmarked, at De derved – henset til Deres børns meget begrænsede tilknytning til Danmark – kan præge Deres børn med danske værdier og normer under deres opvækst, at de har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration.

Ministeriet har herved lagt vægt på, at De er født og opvokset i ..., og at De først indrejste her i landet som ...-årig i ... 2000, jf. Deres oplysninger til ansøgningen af ... 2006, og først blev meddelt opholdstilladelse for fem år siden, og at De først efter i cirka 4½ år at have haft

opholdstilladelse i Danmark ansøgte om opholdstilladelse til Deres børn, der ikke tidligere har været en del af Deres tilværelse i Danmark.

Det forhold, at De er dansk gift og har et barn her i landet, at De taler dansk og har bevis for Prøve i Dansk 2, samt har danske venner, kan derfor på baggrund af Deres børn begrænsede tilknytning til Danmark og henset til børnenes alder på ansøgningstidspunktet ikke føre til, at der er grundlag for en vellykket integration.

Ministeriet finder, at der ikke foreligger sådanne ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, der taler for, at Deres børn skal gives opholdstilladelse, selvom de ikke har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration.

Ministeriet har lagt vægt på, at der var Deres eget valg at søge om opholdstilladelse i Danmark og efterlade Deres børn – der var henholdsvis seks og otte år i år 2001 – i ... hos deres bedsteforældre, selvom De efter egne oplysninger havde forældremyndigheden over Deres børn, at det ligeledes var Deres eget valg først i 2006 at søge at blive forenet med Deres børn, at De siden Deres indrejse i Danmark og frem til 2007 alene har besøgt Deres børn to gange, og at børnene ikke tidligere har været i Danmark.

Ministeriet finder endvidere ikke, at der ikke er oplyst om væsentlige hindringer for, at De kan fortsætte med at udøve familielivet med Deres børn i samme omfang, som De har gjort siden Deres frivillige indrejse i Danmark.

Det forhold, at Deres børns fader angiveligt tidligere har forhindret Deres børn i at komme til Danmark på visum, kan ikke føre til en ændret vurdering, da ministeriet ikke hermed finder det sandsynliggjort, at De tidligere har ønsket at få børnene familiesammenført til Danmark. Det bemærkes i den forbindelse, at De selv har oplyst, at faderen ikke har haft del i forældremyndigheden, hvorfor De må have haft mulighed for tidligere at søge om familiesammenføring, ligesom De selv har oplyst, at der først skulle ske familiesammenføring, når betingelserne og mulighederne herfor var til stede. Det forhold, at børnene tidligere har haft deres faders efternavn, finder ministeriet ikke kan lægges til grund som en hindring for familiesammenføring.

Ministeriet finder ikke, at det forhold, at Udlændingesservice efter Deres egen oplysninger ikke har vejledt Dem regler om familiesammenføring, herunder i forbindelse med en konkret henvendelse for ca. fem år siden, kan føre til en anden vurdering. Det bemærkes i den forbindelse, at udlændingelovens § 9, stk. 13, blev indført ved lov nr. 427 af 9. juni 2004 med virkning for nye ansøgninger, der er indgivet fra og med den 1. juli 2004, hvorfor bestemmelsen således ikke fandtes på tidspunktet for Deres konkrete forespørgsel. Det følger af § 7 i forvaltningsloven, at en forvaltningsmyndighed i fornødent omfang skal yde vejledning og bistand til personer, der retter henvendelse om spørgsmål inden for myndighedens sagsområde. Der påhviler ikke herudover en generel forpligtelse for Udlændingesservice til at vejlede om eventuelle ændringer af udlændingelovens bestemmelser, herunder familiesammenføringsregler, uden en konkret aktuel forespørgsel herom.

Ministeriet har videre lagt vægt på, at Deres børn siden Deres indrejse i Danmark i ... 2000 har boet hos deres bedsteforældre, samt at ministeriet ikke finder det godtgjort, at Deres børn ikke henvises til at tage ophold hos deres fader, såfremt de ikke fortsat kan bo hos bedsteforældrene. Ministeriet skal herved henvise til, at børnene fortsat har haft personlig som telefonisk kontakt til faderen igennem årene, og at faderen senest i ... 2006 som et led i ønsket om, at børnene skulle familiesammenføres til Danmark, har indvilget i at ændre børnenes efternavn.

De har henvist til artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK).

Ministeriet skal bemærke, at EMRK artikel 8 ikke indebærer en generel og ubetinget ret til familiesammenføring, da familier ikke efter EMRK artikel 8 har en umiddelbar ret at vælge det land, hvori de vil udøve deres familie.

Ministeriet finder ikke, at afgørelsen om afslag på opholdstilladelse til Deres børn udgør en krænkelse af Deres børn og Deres rettigheder efter EMRK artikel 8, da der ikke i sagen foreligger oplysninger om forhold, som bevirker, at det vil være uproportionalt at meddele Deres børn afslag på opholdstilladelse. Ministeriet skal her henvise til ovennævnte forhold, herunder, at De først mere end fire år, efter De fik opholdstilladelse, har søgt om familiesammenføring.

Ministeriet stadfæster på denne baggrund Udlændingenservices afgørelse.

Ministeriet skal beklage, at det ikke har været muligt at overholde den tidligere udmeldte sagsbehandlingstid.

Vejledning:

Efter udlændingelovens § 52 kan ministeriets afgørelse om afslag på ansøgning om opholdstilladelse i medfør af § 9, stk. 1, nr. 2, kræves indbragt for retten. Begæring herom skal fremsættes over for Udlændingenservice inden 14 dage efter modtagelsen af denne afgørelse.

Med venlig hilsen