



Til (høringsliste)

Ministeren

Dato:

J.nr.: 2008/5023-181

Fil-navn: Forebyggelse af radi-  
kalisering

I de seneste år har vi i Danmark set bekymrende tendenser til, at visse grupper af unge præges af ekstremistiske holdninger og radikalisering. Dommene i de terrorrelaterede sager i Glostrup og Vollsmose samt angrebet på den danske ambassade i Pakistan understreger den trussel, som ekstremismen udgør. Også udbredelse af andre ekstremistiske holdninger og vold mod etniske, religiøse eller seksuelle mindretal er udtryk for, at ekstremismen er en trussel mod det danske samfund.

Det er noget, regeringen tager meget alvorligt. Der er allerede gennemført to lovpakker om terrorbekæmpelse, hvorved der blandt andet er sket en styrkelse af politiets efterforskningsmuligheder og det civile beredskab, ligesom straffe- og udvisningsregler er blevet skærpet. Regeringen har også gennemført lovgivning, der har gjort det til en skærpende omstændighed, hvis en forbrydelse begås med baggrund i ofrets etnicitet, tro, seksuelle orientering, lovlige ytringer eller lignende.

Det store flertal af danskere – på tværs af tro og kulturbaggrund – tager heldigvis afstand fra ekstremismen og bakker op om det åbne, demokratiske og pluralistiske samfund. Det er isolerede miljøer og små persongrupper, der for alvor er præget af ekstremistiske holdninger, og det er endnu færre personer, der begår ulovligheder i den forbindelse.

Men ekstremistiske holdninger og miljøer er farlige. Ekstremister søger at sprede utryghed, undergrave fællesskabet og overtale unge mennesker til at slutte sig til dem. Unge, som af den ene eller anden grund ikke er godt forankret i samfundsfællesskabet og de værdier, vi anser for grundlæggende, kan være sårbare over for ekstremisternes propaganda og negative påvirkninger. Og udover at udgøre en sikkerhedsmæssig trussel er ekstremistiske holdninger og radikalisering også en trussel mod sammenhængskraften i det danske samfund.

Derfor er det nødvendigt med en stærk forebyggende indsats. Indsatsen skal være målrettet mod de unge, der er i farezonen for at blive tiltrukket af ekstremismen, men den skal også rettes bredere. Ekstremisternes utroværdighed skal synliggøres gennem saglig information. Og selve grobunden for ekstremisme skal svækkes ved at sikre, at alle inkluderes i fællesskabet med både pligter og rettigheder.

Regeringen har allerede gennem de seneste år igangsat en lang række initiativer, der skal fremme lige muligheder, gensidigt ansvar og en åben dialog, hvilket har medvirket til at styrke samfundets og den enkeltes modstandskraft mod ekstremisme. En indikation herpå er, at mens hver sjette dansker med indvandrerbaggrund i år 2000 følte sig dårligt integreret, gælder det i dag kun hver tyvende.

Regeringen fortsætter – også på internationalt plan – indsatsen for at forebygge ekstremisme; blandt andet med partnerskabsinitiativer og en øget diplomatisk tilstedeværelse i nogle af globaliseringens brændpunkter, herunder i Mellemøsten og Nordafrika.

En række kommuner, institutioner, organisationer, indvandrerforeninger m.v. yder på forskellig vis en selvstændig indsats for at forebygge og modvirke ekstremistiske holdninger blandt unge.

Det er regeringens mål, at alle – også nye – danskere er en fuldt integreret del af det danske samfund. Et samfund med lige muligheder og frihed til forskellighed, hvor der er en respekt for, en bevidsthed om og en forståelse for de principper, som det danske folkestyre bygger på.

Regeringen finder derfor, at der er behov for at gøre endnu mere for at forebygge ekstremistiske holdninger og radikaliserings navnlig blandt unge.

Regeringen vil udvikle en forstærket og samlet strategi, som inddrager alle relevante aktører, samordner de forskellige dele af den forebyggende indsats, og udpeger nye indsatsområder og initiativer. For at få idéer og konkrete forslag til dette nedsatte regeringen i januar 2008 en arbejdsgruppe af embedsmænd, som skulle komme med forslag til en handlingsplan om forebyggelse af ekstremistiske holdninger og radikaliserings blandt unge.

Embedsmandsrapporten er nu færdig og vedlægges. Rapporten er blevet til med inddragelse af erfaringer og viden fra overvågning af radikale miljøer, terrorsager og forskningsbaserede analyser i Danmark og i udlandet. Arbejdsgruppen har bl.a. haft konsultationer med udenlandske myndigheder og organisationer samt forskere, organisationer og kommunale aktører i Danmark.

Rapporten indeholder dels en analyse af de udfordringer, samfundet står overfor for så vidt angår ekstremisme og radikaliserings blandt unge, dels 41 konkrete initiativforslag. Regeringen finder, at rapporten er et godt udgangspunkt for en debat med henblik på at afklare, hvilke elementer eller initiativer – fra rapporten eller helt nye – der skal medtages i den kommende nationale handlingsplan om forebyggelse af ekstremistiske holdninger og radikaliserings blandt unge, som regeringen vil fremlægge til efteråret 2008.

Rapporten sigter mod at håndtere to udfordringer: At bidrage til bred aktiv samfundsdeltagelse og fælles tilslutning til visse grundprincipper, og at forebygge og imødegå ekstremistiske kræfter, der kan føre til had, vold og terrorisme. Fokus for initiativforslagene er en fokuseret forebyggelsesindsats, der er forankret i eksisterende terrorforskning og terrorrelaterede erfaringer.

Regeringen vil også gerne lægge op til en diskussion af, om der er behov for at brede fokus yderligere ud særligt med henblik på at sikre større sammenhængskraft og modvirke radikaliserede tolkninger af ideologier eller religion. Regeringen er navnlig interesseret i konkrete handlingsorienterede forslag, der i givet fald kunne understøtte et sådant videre perspektiv ved at afdække kilderne til og mønstrene for et radikaliseret, antidemokratisk samfundssyn.

Det er meget vigtigt, at flest muligt bakker op om den forebyggende indsats, og at den bliver så effektiv og sammenhængende som muligt. Indsatsen for at fremtidssikre et Danmark med

tryghed, sammenhængskraft og frihed til forskellighed bør baseres på partnerskab og samarbejde mellem mange forskellige aktører.

En række myndigheder og organisationer anmodes derfor om at afgive skriftlige bemærkninger til rapporten fra embedsmandsgruppen. Regeringen er ikke mindst interesseret i synspunkter om, hvordan regeringen og de statslige myndigheder bedst muligt kan understøtte den indsats, der udføres lokalt i regi af kommuner, foreninger m.v.

Jeg skal på denne baggrund anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til rapporten inden udgangen af august måned. Bemærkninger kan sendes til [demokratikontoret@inm.dk](mailto:demokratikontoret@inm.dk) eller til ministeriet almindelige postadresse, senest den 29. august 2008. De indkomne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen på [www.borger.dk](http://www.borger.dk).

Rapporten vil også blive offentliggjort på Integrationsministeriets hjemmeside, hvor enhver har mulighed for at afgive kommentarer.

Med venlig hilsen

Birthe Rønn Hornbech