

Dato: ... 2007
Kontor: Erhvervs- og Familie-
sammenføringskontor
J.nr.:
Sagsbeh.:
Fil-navn: Afg. § 9,1,2

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har nu behandlet Deres klage af ... 2007 over Udlændingesseservices afgørelse af ... 2006 vedrørende Deres barn.

Ved behandlingen af klagen har ministeriet gennemgået sagens akter samt vurderet det, som De har anført i Deres brev af ... 2007 med bilag.

Ministeriet finder ikke grundlag for at ændre Udlændingesseservices afgørelse. Deres barn ... kan således ikke gives opholdstilladelse i Danmark, da ministeriet ikke finder, at Deres barn har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet.

Nedenfor kan De læse nærmere om begrundelsen for denne afgørelse.

Retsregler

Udlændingeloven er senest ændret ved lov nr. 507 af 6. juni 2007 og senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 945 af 1. september 2006.

Efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, litra a, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til et ugift mindreårigt barn under 15 år af en i Danmark fastboende person eller dennes ægtefælle, når barnet bor hos forældremyndighedens indehaver og ikke gennem fast samlivsforhold har stiftet selvstændig familie, og når den i Danmark fastboende person har dansk indfødsret.

Efter udlændingelovens § 9, stk. 13, kan opholdstilladelse efter § 9, stk. 1, nr. 2, kun gives i tilfælde, hvor ansøgeren og en af ansøgerens forældre er bosiddende i hjemlandet eller et andet land, såfremt ansøgeren har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet. Dette gælder dog ikke, hvis ansøgningen er indgivet senest to år efter, at den herboende person opfylder betingelserne i § 9, stk. 1, nr. 2, eller hvis ganske særlige grunde taler derimod.

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen (Lovforslag nr. L 171 af 20. februar 2004, side 34), at vurderingen af, om der er eller er mulighed for en sådan tilknytning til Danmark,

at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, alene vil være relevant i situationer, hvor barnet og den ene af barnets forældre er bosiddende i hjemlandet eller et andet land.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne til bestemmelsen (Lovforslag nr. L 171 af 20. februar 2004, side 34), at kravet om tilknytning, der kan give grundlag for en vellykket integration ligeledes ikke finder anvendelse i de tilfælde, hvor barnet alene har en af sine forældre, og hvor denne af forældrene opholder sig her i landet, eller hvor begge forældre opholder sig her i landet. Tilsvarende gælder, hvor barnet indgiver en ansøgning om familiesammenføring sammen med den af forældrene, der opholder sig i hjemlandet, og hvor denne af forældrene meddeles tilladelse til ægtefællesammenføring.

For så vidt angår vurderingen af om barnet har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, fremgår det af bemærkningerne til bestemmelsen, jf. lovforslag nr. L 171 fremsat den 20. februar 2004, at udlændingemyndighederne ved vurderingen af, om barnet har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, skal inddrage samtlige foreliggende oplysninger i sagen, der kan belyse barnets personlige situation.

Der er i bemærkningerne anført følgende eksempler på, hvad der blandt andet skal lægges vægt på ved vurderingen, side 34-35:

"Der skal herved bl.a. lægges vægt på længden og karakteren af barnets ophold i de respektive lande, herunder om barnet har opholdt sig her i landet tidligere, og i givet fald i hvilket land barnet har haft hovedparten af sin opvækst, og hvor barnet har gået i skole. Der skal endvidere lægges vægt på, om barnet taler dansk, og om barnet taler det sprog, der tales i barnets hjemland. Herudover skal der lægges vægt på, om barnet under sin opvækst i øvrigt er blevet præget af danske værdier og normer i en sådan grad, at barnet har eller har mulighed for opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet.

Det vil – i sammenhæng med de øvrige elementer – tillige skulle tillægges en vis betydning, om den herboende af forældrene er velintegreret i og har en stærk tilknytning til det danske samfund.

Det afgørende er det faktiske forhold mellem forældrene og barnet. Spørgsmålet om, hvem der formelt har forældremyndigheden, er derimod ikke i sig selv afgørende."

I bemærkningerne til bestemmelsen er der anført følgende eksempler på ganske særlige grunde, der kan bevirke, at der må gives tilladelse til familiesammenføring af et barn her i landet, selvom barnet ikke måtte have eller have mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, og hvor ansøgning om familiesammenføring her i landet er indgivet mere end to år efter, at den herboende person opfylder betingelserne efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, side 35 – 36:

" Det vil være tilfældet, hvis en ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, indgives mere end to år efter, at den herboende person opfylder betingelserne i § 9, stk. 1, nr. 2, som følge af barnets egen sygdom eller sygdom hos én eller begge af barnets forældre, eller hvor den

herboende af forældrene ikke på et tidligere tidspunkt har haft rimelig mulighed for at gøre sig bekendt med barnets opholdssted.

Tilsvarende gælder i tilfælde, hvor der søges om familiesammenføring mindre end to år efter, at referencen opfylder betingelserne i udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, men hvor der meddeles afslag herpå på grund af manglende opfyldelse af forsørgelses- eller boligkravet, jf. udlændingelovens § 9, stk. 10, og hvor disse betingelser efterfølgende opfyldes.

I tilfælde, hvor nægtelse af familiesammenføring vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser, skal kravet om tilknytning, der kan give grundlag for en vellykket integration, ikke stilles. For en nærmere gennemgang af Danmarks internationale forpligtelser henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 3.5.

Det kan f.eks. være tilfældet, hvis barnet og den herboende person ellers henvises til at leve som familie i et land, hvor den herboende person ikke har mulighed for sammen med barnet at indrejse og tage ophold. Som eksempel kan nævnes en herboende person med opholdstilladelse som flygtning eller med beskyttelsesstatus, som mere end to år efter, at den pågældende opfylder betingelserne efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, søger om at få et eller flere børn til Danmark, og hvor den herboende ikke har mulighed for at indrejse eller tage ophold med barnet eller børnene i hjemlandet eller et andet land.

Herudover vil der kunne foreligge andre ganske særlige grunde, hvis det på grund af alvorlig sygdom eller alvorligt handicap vil være humanitært uforvarligt at henvise den herboende forælder til at tage ophold i et andet land, hvor den pågældende ikke kan tilbydes pasnings- eller behandlingsmuligheder. Hvor den herboende af forældrene har forældremyndighed over eller samværsret med mindreårige børn bosiddende i Danmark, vil dette ligeledes kunne indebære, at der skal gives tilladelse til familiesammenføring her i landet. Der vil i den forbindelse skulle lægges betydelig vægt på, om der er fastsat og rent faktisk udøves normalsamvær. Normalsamvær er ifølge oplysninger fra Civilretsdirektoratet typisk hver anden weekend eller et omfang svarende hertil. Herudover fastsættes der typisk samvær én hverdag hver anden uge. For helt små børn er samværet dog af kortere varighed.

Endvidere vil hensynet til barnets tarv efter FN's børnekonvention kunne indebære, at der skal gives tilladelse til familiesammenføring her i landet, uanset at tilknytningskravet ikke er opfyldt. Det vil eksempelvis kunne være tilfældet, hvor den af barnets forældre, der er bosiddende i hjemlandet, på grund af alvorlig sygdom eller alvorligt handicap er ude af stand til at tage vare på barnet, eller hvor der foreligger oplysninger, der giver grund til at antage, at barnet i hjemlandet vil blive eller er blevet tvangsfjernet fra den ene af forældrene.

Tilsvarende vil være tilfældet, hvor den af barnets forældre, der opholder sig i hjemlandet, og hos hvem barnet har sin bopæl, gives tilladelse til ægtefællesammenføring her i landet med en person, der ikke er en af barnets forældre, og hvor barnet ikke tidligere har haft et familieliv med den af forældrene, der stadig er bosiddende i hjemlandet. Det gælder ligeledes, hvor etablering af et familieliv med den af forældrene, der stadig er bosiddende i hjemlandet, må antages ikke at være muligt, eller hvor hensynet til barnet tarer imod at henvise barnet til at etablere et familieliv med den af forældrene, der stadig er bosiddende i hjemlandet.”

Faktiske omstændigheder af betydning for afgørelsen

Deres barn ..., der er ... statsborger, er født den ... 1993.

Det fremgår af sagen, at De den ... 1998 blev meddelt opholdstilladelse i Danmark på baggrund af ægteskab, jf. udlændingelovens dagældende § 9, stk. 1, nr. 2, at De den ... 2003 blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse i Danmark, og at De med virkning fra den ... 2005 blev dansk statsborger.

Den ... 2001 blev Deres søn meddelt opholdstilladelse i Danmark, jf. udlændingelovens dagældende § 9, stk. 1, nr. 3.

Den ... 2003 blev Deres datter meddelt opholdstilladelse i Danmark, jf. udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2. Deres datter blev ligeledes med virkning fra den ... 2005 meddelt dansk statsborgerskab.

Den ... 2006 indgav Deres barn ansøgning om opholdstilladelse her i landet under henvisning til Dem. Deres barn har i forbindelse med ansøgningens indgivelse oplyst, at han bor hos sin mor, at han har modtaget otte års skolegang i ..., og at han taler .

De oplyste ved spørgeskema af ... 2006, at De første gang kom til Danmark i ... 1995, at De i perioden ... 1997 – ... 2000 har været gift med , at De i perioden ... 2000 – ... 2005 har været gift med ..., at De gennem de sidste tre år har været kærester med ..., at De har været på besøgsophold i ... i perioderne ... 2001 – ... 2001, ... 2003, tre uger i ... 2004, en uge i ... 2004, to uger i ... 2005, tre uger i ... 2005 samt to uger i ... 2006 med henblik på at besøge Deres mor og barn, at Deres mor samt fem søskende bor i ..., at De har to søskende i Danmark, at De taler det danske sprog, og at De ikke har taget en uddannelse i Danmark.

Det fremgår endvidere af samme spørgeskema, at Deres barn ... er født og opvokset i ..., at Deres barn taler ... og engelsk, hvilket han har lært i skolen, at De har forældremyndigheden over Deres barn, at De sidst så Deres barn i ... 2006, at De inden for de sidste to år har set Deres barn tre gange, at Deres barns moder bor i ..., at Deres barn bor hos sin farmor, at Deres barn tilbringer en måned om sommeren hos sin mor, at der ikke er noget til hinder for, at Deres barn fortsat kan bo hos familien i hjemlandet, og at Deres barns moder ikke har eller har haft alvorlige sygdomme eller handicaps.

Det fremgår ligeledes af samme spørgeskema, at De har taget alle relevante kurser for at blive integreret i Danmark, at De har taget forretningskørekort, da Deres fremtidsplan er at blive selvstændig erhvervsdrivende, og at både Deres herboende børn og De er godt integreret i Danmark og taler flydende dansk.

For så vidt angår Deres tilknytning til det danske arbejdsmarked har De anført, at De i perioden ... 1999 – ... 1999 har været ansat som ..., at De i perioden ... 2000 – ... 2001 har været ansat som ..., at De siden ... 2002 har været ansat som ..., og at De siden ... 2005 har modtaget kontanthjælp.

Ved breve af henholdsvis ... og ... 2006 til Udlændingetjenesten har De blandt andet anført, at Deres barn alene holder ferie hos sin mor en måned om året, og at han de resterende måneder bor hos sin farmor.

Ved brev af ... 2007 med bilag til ministeriet har De til støtte for klagen blandt andet anført, at De i løbet af de sidste ni år har bestået de påkrævede danskprøver, at De har været optaget på ...uddannelsen samt ...uddannelsen, men at De på grund af familiemæssige problemer ikke kunne gennemføre sidstnævnte uddannelse, at Deres herboende søn og datter klarer sig godt i Danmark, at De flyttede for Dem selv for bedre at integrere Deres datter, at Deres søn har fast arbejde, at både De og Deres herboende børn har en bred dansk vennekreds, at grunden til at Deres barn først indgav ansøgning om familiesammenføring nu var, at han først skulle være moden, og at Deres mor er en ældre lidt svagelig dame på ... år, at De er eneindehaver af forældremyndigheden over Deres barn, at De har besøgt Deres barn og den øvrige familie i ... hver sommer i længere perioder, og at De ikke længere er på kontanthjælp, men har fået fast arbejde som

Det fremgår af ansættelsesbevis af ... 2007, at De med virkning fra den ... 2007 er ansat i

De har vedlagt to udaterede erklæringer fra henholdsvis Deres barn og dennes moder, hvoraf det fremgår, at de bor på hver deres adresse, idet Deres barn bor hos sin farmor.

Vurdering

Ministeriet finder, at Deres barn ikke kan gives opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2.

Den ... 1998 opfyldte De betingelserne i udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2.

Deres barns moder er bosiddende i

Eftersom Deres barn indgav ansøgning om opholdstilladelse den ... 2006, er der forløbet mere end to år fra det tidspunkt, hvor De opfyldte betingelserne i udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, og Deres barn kan derfor kun meddeles opholdstilladelse, hvis han har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, jf. udlændingelovens § 9, stk. 13.

Ministeriet finder, at Deres barn ikke har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration, og Deres barn kan derfor ikke meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, jf. udlændingelovens § 9, stk. 13.

Ministeriet har herved lagt vægt på, at Deres barn på ansøgningstidspunktet var 13 år, at Deres barn er født i ..., hvor han har haft hele sin opvækst frem til nu, at De frivilligt forlod Deres barn i 1998, da han var fire år, at Deres barn siden da har boet hos sin farmor samt opholdt sig hos sin mor hver sommer i ..., der ikke ses at have nogen tilknytning til det danske samfund, at Deres barn har gået i skole i otte år i ..., at Deres barn aldrig har været i Danmark, og at Deres barn således ikke - udover, hvad der følger af slægtskabet til Dem og sine ældre søskende - har nogen form for selvstændig tilknytning her til landet.

Det bemærkes i den forbindelse, at Deres barns eneste personlige kontakt med Dem er foregået i

Ministeriet har endvidere tillagt det vægt, at De ikke kan anses for at have en så stærk tilknytning til det danske samfund, at De henset til Deres barns meget begrænsede tilknytning til Danmark derved kan præge Deres barn med danske værdier og normer under hans fortsatte opvækst, da De er født og opvokset i ... og først fik opholdstilladelse her i landet for ni år siden i en alder af ... år. Ministeriet har endvidere lagt vægt på, at De selv har oplyst, at Deres barn skulle være moden før han skulle komme til Danmark, og at De dermed bevidst har valgt at lade Deres barn opvokse i ... uden nærmere adgang til danske værdier og normer.

Det forhold, at De er dansk statsborger, at De har bestået "Danskprøve 2", "Den uddannelsesforberedende modulprøve", at De har været optaget på ...uddannelsen samt ...uddannelsen, at De har opnået kvalifikationer og kompetencer inden for ..., at De har været i beskæftigelse i sammenlagt cirka to år, at De har været ansat som ... siden 2002, at De har været ansat som ... siden ... 2007, at De har en dansk kæreste og danske venner, og at De ifølge egne oplysninger er meget velintegreret, ligesom De har oplyst, at Deres herboende børn er meget velintegrerede, kan på baggrund af ovenstående forhold – Deres barns meget begrænsede tilknytning til Danmark og tidspunktet for hans ansøgning – ikke føre til en ændret vurdering.

Ministeriet har i den forbindelse endvidere lagt vægt på, at Deres to øvrige – nu myndige – børn, som er blevet familiesammenført til Danmark, først har fået opholdstilladelse i henholdsvis 2001 og 2003 i en alder af henholdsvis 16 og 15 år, og de således ligeledes er født og hovedsagelig opvokset i ..., og dermed ej heller på et tidligt tidspunkt er blevet integreret i Danmark.

Ministeriet finder, at der ikke foreligger sådanne ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, der taler for, at Deres barn skal gives opholdstilladelse, selvom han ikke har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration.

Ministeriet har ved denne vurdering lagt vægt på, at det var Deres eget valg at søge om opholdstilladelse i Danmark og efterlade Deres barn – der dengang var fire år - i ... hos Deres mor i 1998, selvom De havde forældremyndigheden over ham at Deres barn siden Deres indrejse har boet hos sin farmor samt opholdt sig hos sin mor hver sommer i ..., og at De først efter mere end otte år søger om at blive forenet med Deres barn, som aldrig har været i Danmark.

Ministeriet finder endvidere ikke, at der er oplyst om væsentlige hindringer for, at De ikke henvises til at udøve familielivet med Deres barn i ... eller kan fortsætte med at udøve familielivet med Deres barn i samme omfang, som De har gjort siden Deres frivillige indrejse i Danmark. Det bemærkes i den forbindelse, at ministeriet ikke finder det godtgjort, at Deres barn ikke fortsat kan opholde sig hos sin farmor eller i stedet tage ophold hos sin mor, som Deres barn bor hos hver sommer, og som han vedvarende har haft kontakt med.

Vejledning:

Efter udlændingelovens § 52 kan ministeriets afgørelse om afslag på ansøgning om opholdstilladelse i medfør af § 9, stk. 1, nr. 2, kræves indbragt for retten. Begæring herom skal fremsættes over for Udlændingesservice inden 14 dage efter modtagelsen af denne afgørelse.

Med venlig hilsen