

Dato: ... 2007  
Kontor: Erhvervs- og Familie-  
sammenføringskonto-  
ret  
J.nr.:  
Sagsbeh.:  
Fil-navn: Afg.9.13

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har nu behandlet klagen af ... 2007 over Udlændingesseservices afgørelse af ... 2007 vedrørende Deres datter ... .

Ved behandlingen af klagen har ministeriet gennemgået sagens akter samt vurderet det, som advokat ... har anført i sit brev af ... 2007 til ministeriet samt det, der er anført i e-mails, som ministeriet via Udenrigsministeriet har modtaget fra Dem samt det, som De har anført i e-mail af ... 2007 til ministeriet.

Ministeriet finder ikke grundlag for at ændre Udlændingesseservices afgørelse. Deres datter ... kan således ikke gives opholdstilladelse i Danmark, da ministeriet ikke finder, at Deres datter har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet.

Nedenfor kan De læse nærmere om begrundelsen for denne afgørelse.

### *Retsregler*

Udlændingeloven er senest ændret ved lov nr. 507 af 6. juni 2007 og senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 945 af 1. september 2006.

Efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, litra d, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til et ugift mindreårigt barn under 15 år af en i Danmark fastboende person eller dennes ægtefælle, når barnet bor hos forældremyndighedens indehaver og ikke gennem fast samlivsforhold har stiftet selvstændig familie, og når den i Danmark fastboende person har tidsubegrænset opholdstilladelse eller opholdstilladelse med henblik på varigt ophold.

Efter udlændingelovens § 9, stk. 13, kan opholdstilladelse efter § 9, stk. 1, nr. 2, kun gives i tilfælde, hvor ansøgeren og en af ansøgerens forældre er bosiddende i hjemlandet eller et andet land, såfremt ansøgeren har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet. Dette gælder dog ikke, hvis ansøgningen er indgivet senest to år efter, at betingelserne for den herboende person opfylder betingelserne i § 9, stk. 1, nr. 2, eller hvis ganske særlige grunde taler derimod.

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen (Lovforslag nr. L 171 af 20. februar 2004, side 34), at vurderingen af, om der er eller er mulighed for en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, alene vil være relevant i situationer, hvor barnet og den ene af barnets forældre er bosiddende i hjemlandet eller et andet land.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne til bestemmelsen (Lovforslag nr. L 171 af 20. februar 2004, side 34), at kravet om tilknytning, der kan give grundlag for en vellykket integration ligeledes ikke finder anvendelse i de tilfælde, hvor barnet alene har en af sine forældre, og hvor denne af forældrene opholder sig her i landet, eller hvor begge forældre opholder sig her i landet. Tilsvarende gælder, hvor barnet indgiver en ansøgning om familiesammenføring sammen med den af forældrene, der opholder sig i hjemlandet, og hvor denne af forældrene meddeles tilladelse til ægtefællesammenføring.

For så vidt angår vurderingen af om barnet har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, fremgår det af bemærkningerne til bestemmelsen, jf. lovforslag nr. L 171 fremsat den 20. februar 2004, at udlændingemyndighederne ved vurderingen af, om barnet har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, skal inddrage samtlige foreliggende oplysninger i sagen, der kan belyse barnets personlige situation.

Der er i bemærkningerne anført følgende eksempler på, hvad der blandt andet skal lægges vægt på ved vurderingen, side 34-35:

”Der skal herved bl.a. lægges vægt på længden og karakteren af barnets ophold i de respektive lande, herunder om barnet har opholdt sig her i landet tidligere, og i givet fald i hvilket land barnet har haft hovedparten af sin opvækst, og hvor barnet har gået i skole. Der skal endvidere lægges vægt på, om barnet taler dansk, og om barnet taler det sprog, der tales i barnets hjemland. Herudover skal der lægges vægt på, om barnet under sin opvækst i øvrigt er blevet præget af danske værdier og normer i en sådan grad, at barnet har eller har mulighed for opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet.

Det vil – i sammenhæng med de øvrige elementer – tillige skulle tillægges en vis betydning, om den herboende af forældrene er velintegreret i og har en stærk tilknytning til det danske samfund.

Det afgørende er det faktiske forhold mellem forældrene og barnet. Spørgsmålet om, hvem der formelt har forældremyndigheden, er derimod ikke i sig selv afgørende.”

I bemærkningerne til bestemmelsen er der anført følgende eksempler på ganske særlige grunde, der kan bevirke, at der må gives tilladelse til familiesammenføring af et barn her i landet, selvom barnet ikke måtte have eller have mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet, og hvor ansøgning om familiesammenføring her i landet er indgivet mere end to år efter, at den herboende person opfylder betingelserne efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, side 35 – 36:

” Det vil være tilfældet, hvis en ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, indgives mere end to år efter, at den herboende person opfylder betingelserne i § 9, stk. 1, nr. 2,

som følge af barnets egen sygdom eller sygdom hos én eller begge af barnets forældre, eller hvor den herboende af forældrene ikke på et tidligere tidspunkt har haft rimelig mulighed for at gøre sig bekendt med barnets opholdssted.

Tilsvarende gælder i tilfælde, hvor der søges om familiesammenføring mindre end to år efter, at referencen opfylder betingelserne i udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, men hvor der meddeles afslag herpå på grund af manglende opfyldelse af forsørgelses- eller boligkravet, jf. udlændingelovens § 9, stk. 10, og hvor disse betingelser efterfølgende opfyldes.

I tilfælde, hvor nægtelse af familiesammenføring vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser, skal kravet om tilknytning, der kan give grundlag for en vellykket integration, ikke stilles. For en nærmere gennemgang af Danmarks internationale forpligtelser henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 3.5.

Det kan f.eks. være tilfældet, hvis barnet og den herboende person ellers henvises til at leve som familie i et land, hvor den herboende person ikke har mulighed for sammen med barnet at indrejse og tage ophold. Som eksempel kan nævnes en herboende person med opholdstilladelse som flygtning eller med beskyttelsesstatus, som mere end to år efter, at den pågældende opfylder betingelserne efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, søger om at få et eller flere børn til Danmark, og hvor den herboende ikke har mulighed for at indrejse eller tage ophold med barnet eller børnene i hjemlandet eller et andet land.

Herudover vil der kunne foreligge andre ganske særlige grunde, hvis det på grund af alvorlig sygdom eller alvorligt handicap vil være humanitært uforvarligt at henvise den herboende forælder til at tage ophold i et andet land, hvor den pågældende ikke kan tilbydes pasnings- eller behandlingsmuligheder. Hvor den herboende af forældrene har forældremyndighed over eller samværsret med mindreårige børn bosiddende i Danmark, vil dette ligeledes kunne indebære, at der skal gives tilladelse til familiesammenføring her i landet. Der vil i den forbindelse skulle lægges betydelig vægt på, om der er fastsat og rent faktisk udøves normalsamvær. Normalsamvær er ifølge oplysninger fra Civilretsdirektoratet typisk hver anden weekend eller et omfang svarende hertil. Herudover fastsættes der typisk samvær én hverdag hver anden uge. For helt små børn er samværet dog af kortere varighed.

Endvidere vil hensynet til barnets tarv efter FN's børnekonvention kunne indebære, at der skal gives tilladelse til familiesammenføring her i landet, uanset at tilknytningskravet ikke er opfyldt. Det vil eksempelvis kunne være tilfældet, hvor den af barnets forældre, der er bosiddende i hjemlandet, på grund af alvorlig sygdom eller alvorligt handicap er ude af stand til at tage vare på barnet, eller hvor der foreligger oplysninger, der giver grund til at antage, at barnet i hjemlandet vil blive eller er blevet tvangsfjernet fra den ene af forældrene.

Tilsvarende vil være tilfældet, hvor den af barnets forældre, der opholder sig i hjemlandet, og hos hvem barnet har sin bopæl, gives tilladelse til ægtefællesammenføring her i landet med en person, der ikke er en af barnets forældre, og hvor barnet ikke tidligere har haft et familieliv med den af forældrene, der stadig er bosiddende i hjemlandet. Det gælder ligeledes, hvor etablering af et familieliv med den af forældrene, der stadig er bosiddende i hjemlandet, må antages ikke at være muligt, eller hvor hensynet til barnet tarv taler imod at henvise barnet til at etablere et familieliv med den af forældrene, der stadig er bosiddende i hjemlandet.”

*Faktiske omstændigheder af betydning for afgørelsen*

De blev den ... 1997 meddelt opholdstilladelse i Danmark i medfør af den dagældende udlændingelovs § 9, stk. 1, nr. 2, og den ... 2000 blev De meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse.

Den ... 2006 indrejste Deres datter i Danmark, og ved ansøgningskema af ... 2006 ansøgte hun om opholdstilladelse i Danmark.

De har i spørgeskema af ... 2006 blandt andet oplyst, at De er født i ... den ..., at De første gang kom til Danmark den ... 1997, at De siden har boet i Danmark, at De efterfølgende har haft otte besøgsophold i ... af under en måneds varighed, at De ikke har taget en uddannelse i Danmark, at De taler dansk, at De fra den ... 2002 til den ... 2003 har arbejdet som ... ved ... og fra den ... 2003 til den ... 2005 har arbejdet som ... ved ..., at De nu er i gang med en grunduddannelse og senere påtænker at uddanne Dem til ..., at De har en datter, født i Danmark den ... 1998, og en søster i Danmark, at De ikke har eller har haft alvorlige sygdomme eller handicaps, at De har en søn i ..., født den ... 1989, at Deres forældre og to søskende er bosiddende i ..., at De tidligere har været gift med en ... statsborger fra ... 1988 til den ... 1996 samt med en ... statsborger fra den ... 1997 til den ... 2003.

De har endvidere oplyst, at Deres datters fader er bosiddende i ..., at Deres datter har kontakt med faderen efter behov, at Deres datter og dennes fader frit kan besøge hinanden, at Deres datter bor hos sin mormoder og morfader i ..., at bedsteforældrene er blevet for gamle, at De nu ønsker, at Deres datter bor hos Dem, at Deres datter under hele sin opvækst har boet i ..., at Deres datter taler ..., at Deres datter ikke har eller har haft alvorlige sygdomme eller handicaps, at De har forældremyndigheden over Deres datter, og at De hvert år har besøgt Deres datter.

De har herudover blandt andet oplyst, at da De kom til Danmark og giftede Dem med Deres eksmand, ville De gå i skole og lære dansk i tre år, før De begyndte at arbejde, at De først ville hente Deres børn til Danmark, når De blev i stand til at tage sig af Deres børn, da De ikke ønskede at være økonomisk afhængig af en mand, og at det er baggrunden for, at Deres datter først ved sin ansøgning af ... 2006 har ansøgt om opholdstilladelse i Danmark. De har endvidere redegjort for Deres tilknytningsforhold til Danmark.

De har i de e-mails, som ministeriet har modtaget fra Udenrigsministeriet, blandt andet oplyst, at De er glad for at have Deres datter i Danmark, at Deres datter startede på ... Skole den ... 2006, og at Deres datter var glad for sin skole, og at De pr. ... 2007 er påbegyndt en uddannelse som ... .

Advokat ... har i sit brev af ... 2007 til ministeriet anført, at der ikke er noget, der indikerer, at Deres datter ikke kan blive velintegreret, og advokat ... har i den forbindelse henvist til en medsendt skoleudtalelse af ... 2007 fra ... skolen, hvoraf det fremgår, at Deres datter begyndte på ... Skole i ...klassen ... den ... 2006, at hun har fungeret godt både fagligt og socialt i klassen, at hun var begyndt at forstå dansk på et grundlæggende niveau, at hun har mødt stabilt og til tiden, at hun altid har haft orden i sine ting, og at hun tydeligvis har en god og omsorgsfuld forældreopbakning.

Advokat ... har endvidere blandt andet henvist til, at De er særdeles godt integreret i Danmark, idet De er under uddannelse som ..., at De har levet 2½ år i et stabilt samlivsforhold med ..., at De og Deres samlever har en sund økonomi, at Deres samlever har en ...forretning, at De har ønsket at være velintegreret, inden De fik Deres datter til Danmark, og at De derfor vil være en god støtte for Deres datter. Advokat ... har desuden henvist til, at De ved dom har fået tillagt eneforældremyndigheden over barnet ..., der er dansk statsborger, og advokat ... finder således, at det må lægges til grund, at Deres forældre er særdeles god, og at der ikke er noget der taler for, at De ikke på bedste måde vil være i stand til at varetage integrationen af Deres datter.

Advokat ... har endelig henvist til ...s samvær med datteren ..., herunder, at ... den ... 2006 fik arbejde i ..., hvilket har betydet, at hans samvær med barnet ... er blevet ændret i overensstemmelse med en af Statsamtet ... den ... 2006 udfærdiget tilføjelse til afgørelse om samværsret af ... 2003. Advokat ... har i den forbindelse henvist til, at henset til afstanden til ...,er der tale om mere end normalsamværet, og at ... ikke vil kunne udøve dette, hvis De bosætter Dem i ... .

De har i Deres e-mail af ... 2007 til ministeriet oplyst, at Deres datter er udrejst af landet den ... 2007.

De har telefonisk over for ministeriet oplyst, at De den ... 2007 ville rejse til ... til Deres datter.

### *Vurdering*

Ministeriet finder, at Deres datter ikke kan gives opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2.

Eftersom Deres datter indgav ansøgning den ... 2006, er der forløbet mere end to år fra det tidspunkt, hvor De som udgangspunkt opfyldte betingelserne i udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, og Deres datter kan derfor kun meddeles opholdstilladelse, hvis hun har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration i landet, jf. udlændingelovens § 9, stk. 13.

Ministeriet finder, at Deres datter ikke har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration.

Ministeriet har herved lagt vægt på, at Deres datter på ansøgningstidspunktet var 12 år, at hun er født og opvokset i ..., at hun har opholdt sig i siden sin fødsel, hvor hun angiveligt også har haft sin hidtidige skolegang, og at hun taler ... .

Ministeriet har endvidere lagt vægt på, at Deres datter ikke er blevet præget af danske værdier og normer i sin opvækst i en sådan grad, at Deres datter har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration.

Ministeriet har herved lagt vægt på, at De siden Deres indrejse i Danmark og indtil Deres datter indrejste i Danmark i ... 2006, alene har set Deres datter en gang årligt under besøgsophold i ... af under en måneds varighed, og at Deres datter i hjemlandet har været omgivet af sin fader og broder samt sin mormoder og morfader, hos hvem hun bor, og som ikke ses at have nogen tilknytning til det danske samfund, og at Deres datter således ikke - udover hvad der følger af slægtskabet med Dem samt det kortvarige ophold her i landet fra 2006 til 2007 - har nogen form for selvstændig tilknytning her til landet.

Det forhold, at Deres datter indrejste i Danmark den ... 2006 og har opholdt sig her i landet indtil ... 2007, at Deres datter begyndte på ... Skole i ...klassen ... den ... 2006, at hun ifølge skoleudtalelse af ... 2007 fra ... skolen har fungeret godt både fagligt og socialt i klassen, at hun er begyndt at forstå dansk på et grundlæggende niveau, at hun møder stabilt og til tiden, at hun altid har orden i sine ting, og at hun tydeligvis har en god og omsorgsfuld forældreopbakning, kan ikke føre til en ændret vurdering.

Ministeriet har herved lagt vægt på, at Deres datter har haft hele sin opvækst i ..., at hun først som 12-årig er indrejst i Danmark og har søgt om opholdstilladelse, samt at hun som følge af den korte varighed af opholdet og skolegangen i Danmark, alene kan antages at have fået et meget begrænset kendskab til den danske kultur og det danske sprog.

Det forhold, at De ifølge det oplyste har forældremyndigheden over Deres datter, kan ikke føre til en ændret vurdering, da dette ikke i sig selv bevirker, at Deres datter har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration. Ministeriet henviser til det ovenstående retsreglafsnit, hvoraf det fremgår, at spørgsmålet om, hvem der har den formelle forældremyndighed, ikke i sig selv er afgørende, idet det er det faktiske forhold mellem forældrene og barnet, der tillægges betydning.

Det er indgået i grundlaget for ministeriets afgørelse, at De har opholdt Dem i Danmark fra den ... 1997, at De tidligere har været dansk gift og nu samlever med en dansk statsborger, at De har en anden datter på ni år i Danmark, at De taler dansk, at De fra den ... 2002 til den ... 2003 har arbejdet som ... ved ... og fra den ... 2003 til den ... 2005 har arbejdet som ... ved ..., og at De nu er i gang med en uddannelse som ... .

Ministeriet finder imidlertid ikke, at De på denne baggrund har en sådan stærk tilknytning til det danske samfund eller er så velintegreret, at det derved kan antages, at Deres datter - henset til hendes begrænsede tilknytning til Danmark - har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet. Ministeriet finder ikke, at det kan føre til en ændret vurdering, at De har en dansk samlever samt et barn i Danmark. Ministeriet bemærker i den forbindelse, at Deres datter ikke tidligere har været en integreret del af Deres tilværelse i Danmark.

Ministeriet finder endvidere ikke, at der foreligger sådanne ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, der taler for, at Deres datter skal gives opholdstilladelse, selv om hun ikke har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet.

Ministeriet har herved lagt vægt på, at der i sagen ikke foreligger oplysninger om Deres personlige forhold, herunder helbredsmæssige forhold, som bevirker, at De ikke vil kunne fortsætte med at udøve familielivet med Deres datter i samme omfang som hidtil.

Det kan ikke føre til en ændret vurdering, at De her i landet har barnet ..., født den ... 1998, hvem De ved dom har fået tillagt eneforældremyndigheden over.

Ministeriet har herved lagt vægt på, at det var Deres eget valg at efterlade Deres datter i ... i bedsteforældrenes varetægt, og at afslaget på opholdstilladelse til Deres datter ikke forhindrer Dem i at udøve familieliv med Deres datter i samme omfang som De har gjort, siden Deres frivillige indrejse i Danmark den ... 1997. Det kan endvidere ikke føre til en anden vurdering, at De har oplyst, at De først ville være økonomisk uafhængig, før Deres datter og søn skulle familiesammenføres med Dem i Danmark.

Det forhold, at De har oplyst, at Deres datters bedsteforældre er blevet for gamle, kan ikke føre til en anden vurdering, da ministeriet ikke finder det godtgjort, at Deres datter ikke i stedet kan henvises til at tage ophold hos sin fader, som Deres datter ifølge Deres oplysninger har kontakt med efter behov og som hun frit besøger.

Det, som advokat ... har anført i sit brev af ... 2007 til ministeriet, samt det, som De har anført i Deres e-mails, som ministeriet har modtaget gennem Udenrigsministeriet, og Deres e-mail til ministeriet af ... 2007, er indgået i grundlaget for ministeriets afgørelse.

Ministeriet finder imidlertid ikke, at dette under henvisning til ovenstående kan føre til et andet resultat henset til, at Deres datter fortsat kan henvises til at bo hos sine bedsteforældre eller fader i ..., ligesom De kan fortsætte med at udøve familielivet med Deres datter i samme omfang, som De har gjort siden Deres indrejse i Danmark.

Det forhold, at Deres tidligere ægtefælle ... har fået job i ... den ... 2006, hvilket har fået indflydelse på hans samvær med barnet ..., kan ikke føre til en ændret vurdering, da det var Deres eget valg at efterlade Deres datter i ... og ansøge om opholdstilladelse i Danmark på grund af ægteskab, herunder at forblive i Danmark efter skilsmissen fra ... og nu samleve med den danske statsborger ... .

Deres datter ... kan derfor ikke meddeles opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, jf. udlændingelovens § 9, stk. 13.

Ministeriet skal beklage, at det ikke har været muligt at træffe afgørelse inden for den udmeldte sagsbehandlingstid

#### Vejledning:

Efter udlændingelovens § 52 kan ministeriets afgørelse om afslag på ansøgning om opholdstilladelse i medfør af § 9, stk. 1, nr. 2, kræves indbragt for retten. Begæring herom skal fremsættes over for Udlændingesservice inden 14 dage efter modtagelsen af denne afgørelse.

Med venlig hilsen