



Til samtlige kommuner

Dato: 15. juli 2009
Kontor: Integrationskontoret
J.nr.: 2009/5000-63
Sagsbeh.: LNL
Fil-navn: Orienteringsskrivelse.d
ocx

Orientering om ændringer af integrationsloven som følge af lovændringer vedtaget i Folketinget den 28.-29. maj 2009

Folketinget har den 28.-29. maj 2009 vedtaget fire lovforslag, der medfører ændringer af integrationsloven. Lovforslagene er fremsat af beskæftigelsesministeren og indeholder således primært en række ændringer af den generelle arbejdsmarkedsrettede lovgivning.

Ændringslovene som vedtaget ved 3. behandlingen samt lovforslag med bemærkninger kan ses på Folketingets hjemmeside: www.ft.dk (under dokumenter/lovforslag fordelt på ministerområde/Beskæftigelsesministeriet/Af ministeren. Vedtagne).

Ændringerne i den generelle arbejdsmarkedsrettede lovgivning er beskrevet i følgende skrivelser, som også i nogen udstrækning beskriver ændringerne af integrationsloven:

- Arbejdsmarkedsstyrelsens orienteringsskrivelse af 29. maj 2009 vedr. L 165, L 182, L 183, L 184 og L 185
- Arbejdsdirektoratets cirkulæreskrivelse af 3. juni 2009 om ændring af sanktionsreglerne for kontanthjælps-, starthjælps- og introduktionsydelsesmodtagere i lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark (lovforslag nr. L 183).
- Arbejdsdirektoratets nyhedsbrev til kommunerne nr. 10/2009 af 9. juni 2009: Orientering om Folketingets vedtagelse af ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. – Enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem mv. (lovforslag nr. L 184)
- Arbejdsmarkedsstyrelsens orienteringsskrivelse af 16. juni 2009 om Folketingets vedtagelse af lovforslag nr. L 183 om afbureaukratisering af reglerne om aktivering af unge, sanktionsreglerne for kontant- og starthjælpsmodtagere og målretning af aktiveringsindsatsen m.v.
- Arbejdsmarkedsstyrelsens orienteringsskrivelse af 19. juni 2009 om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik (lovforslag nr. L 165)
- Arbejdsmarkedsstyrelsens orienteringsskrivelse af 25. juni 2009 om det enstrengede beskæftigelsessystem – ændringer som følge af L 185

I det følgende findes en samlet beskrivelse af de ændringer, der vedrører integrationsloven. Ændringerne af lovteksten er anført i bokse efterfulgt af bemærkninger til ændringerne. Rene tekniske ændringer samt konsekvensændringer omtales ikke.

Lov nr. 479 af 12. juni 2009 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark (Afbureaukratisering af reglerne om aktivering af unge, sanktionsreglerne for kontant- og starthjælpsmodtagere og målretning af aktiveringsindsatsen m.v.) (Lovforslag nr. L 183)

Ændringerne af integrationsloven fremgår af ændringslovens § 5 og vedrører primært aktivering af unge og sanktioner over for ydelsesmodtagere, der ikke iagttager sine forpligtelser efter integrationsloven.

1. Forenkling af regler i ungeindsatsen for 18-24-årige

Loven indeholder ændringer af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der reducerer antallet af målgrupper under ungeindsatsen. Ændringen indebærer en delvis regelharmonisering for unge dagpenge-, kontant- og starthjælpsmodtagere. Reglerne for unge introduktionsydelsesmodtagere under integrationsloven er i muligt omfang ensrettet med disse regler.

*Integrationslovens § 16 a, stk. 1, nr. 2, ophæves.
Nr. 3-5 bliver herefter nr. 2-4.*

Unge udlændinge, som ikke er arbejdsmarkedsparete grundet andre problemer end ledighed kunne efter de hidtil gældende regler ikke meddeles et uddannelsespålæg. Med ophævelsen af integrationslovens § 16 a, stk. 1, nr. 2, vil der nu også kunne meddeles uddannelsespålæg til en ung udlænding, der har problemer ud over ledighed, hvis den pågældende er uddannelsesegnet. Det er således ikke længere en hindring for meddelelse af et uddannelsespålæg, at udlændingen ikke umiddelbart vurderes at være arbejdsmarkedsparete i de tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen vurderer, at den pågældende vil være i stand til at gennemføre en uddannelse på almindelige vilkår.

Ved gennemførelse af en uddannelse på almindelige vilkår forstås gennemførelse af en studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse, hvor udlændingen under hele studieforløbet kan modtage SU, elevløn eller lignende, der sikrer udlændingen et forsørgelsesgrundlag.

Det bemærkes hertil, at mange nyankomne udlændinge omfattet af integrationsloven formentlig ikke endnu vil have de nødvendige forudsætninger, herunder navnlig dansksproglige forudsætninger, for at blive optaget på eller gennemføre en relevant uddannelse.

I de tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen vurderer, at udlændingen har problemer af personlig karakter, der forhindrer, at udlændingen gennemfører en uddannelse på almindelige vilkår, vil der fortsat ikke kunne meddeles et uddannelsespålæg. Det samme er tilfældet, hvis ud-

lændingen ikke har de uddannelsesmæssige forudsætninger, herunder dansksproglige forudsætninger, til at kunne gennemføre en uddannelse på almindelige vilkår,

Ændringen svarer delvist til en vedtaget ændring af § 21 b, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsespolitik.

Integrationslovens § 23 a, stk. 6, affattes således:

»Stk. 6. Til udlændinge, der er fyldt 25 år, og udlændinge under 25 år med forsørgelsespligt over for hjemmeboende børn kan kommunalbestyrelsen efter en konkret vurdering give tilbud om vejledning og opkvalificering i form af studie- og erhvervskompetencegivende uddannelse, hvis udlændingen ikke i forvejen har en sådan uddannelse. Ved afgørelsen skal kommunalbestyrelsen med udgangspunkt i udlændingens ønsker og forudsætninger vurdere udlændingens uddannelsesønske i forhold til arbejdsmarkedets konkrete behov for arbejdskraft.«

Efter integrationslovens § 23 a, stk. 6, kan der efter en konkret vurdering som led i introduktionsprogrammet gives tilbud om SU-berettigende uddannelse til udlændinge over 30 år og til udlændinge under 30 år, der har forsørgelsespligt over for hjemmeboende børn.

Efter den nye bestemmelse i integrationslovens § 23 a, stk. 6, vil der efter en konkret vurdering kunne gives tilbud om erhvervskompetencegivende uddannelse til udlændinge, der er fyldt 25 år, samt til udlændinge under 25 år, der har forsørgelsespligt over for hjemmeboende børn, hvis udlændingen ikke i forvejen har en sådan uddannelse.

Udlændinge under 25 år med forsørgelsespligt over for hjemmeboende børn kan således som hidtil gives tilbud om uddannelse efter bestemmelsen.

Herudover indebærer den nye bestemmelse i integrationslovens § 23 a, stk. 6, en udvidelse af adgangen til at give udlændinge mellem 25 og 30 år uden forsørgerpligt tilbud om ordinær uddannelse.

Ændringen svarer delvist til en vedtaget ændring af § 37 i lov om en aktiv beskæftigelsespolitik.

Det forudsættes, at bestemmelsen alene vil være relevant at anvende på en mindre gruppe af udlændinge, idet de fleste nyankomne udlændinge i første omgang vil have behov for massiv danskuddannelse.

Samtidig vil det fortsat være udgangspunktet, at integrationsindsatsen skal rettes mod, at nyankomne udlændinge hurtigst muligt skal i ordinær beskæftigelse, hvor dette skønnes muligt. Om kommunen som led i introduktionsprogrammet skal tilbyde et kort, mellemlangt eller længerevarende uddannelsestilbud vil således skulle afgøres ud fra en konkret individuel vurdering af, hvad der kan bringe den konkrete person hurtigst muligt ind på arbejdsmarkedet, eventuelt kombineret med virksomhedsrettede tilbud i form af virksomhedspraktik, ansættelse med løntilskud mv. I vurderingen af relevante uddannelsestilbud vil det også skulle indgå, om det er muligt at formidle den pågældende til et varigt job efter et kortere uddannel-

sesforløb. Det vil således være en betingelse, at kommunen vurderer, at tilbud om et ordinært uddannelsesforløb vil medvirke til, at den ledige hurtigst muligt opnår varig beskæftigelse og hel eller delvis selvforsørgelse.

Den nye bestemmelse ændrer ikke i adgangen til at tilbyde udlændinge mellem 25 og 30 år med forsørgerpligt over hjemmeboende børn tilbud om ordinær uddannelse. Denne gruppe vil være omfattet af den nye adgang for kommunalbestyrelsen til at give uddannelsesstilbud til udlændinge, der er fyldt 25 år, uanset om udlændingen har forsørgelsespligt.

Den nye bestemmelse i integrationslovens § 23 a, stk. 6, indebærer endvidere, at der ikke længere kan tilbydes ordinær uddannelse til udlændinge, der allerede har en erhvervskompetencegivende uddannelse.

Ved vurderingen af om en udlænding i forvejen har en erhvervskompetencegivende uddannelse forudsættes det, at der er tale om en uddannelse, som i dansk sammenhæng må anses for erhvervskompetencegivende. Har en udlænding for eksempel en uddannelse med fra hjemlandet, som efter et kompetenceafklaringsforløb ikke vurderes at kunne bringe den pågældende i beskæftigelse, vil den pågældende ikke være udelukket fra tilbud om ordinær uddannelse.

Det er endvidere en betingelse, at den erhvervskompetencegivende uddannelse skal kvalificere til beskæftigelse inden for et område, hvor der er behov for arbejdskraft.

Den nye bestemmelse indebærer endelig, at der ikke kan gives tilbud om en uddannelse med længere varighed en professionsbacheloruddannelse. Det vil sige, at der alene gives tilbud om uddannelse af en varighed på op til fire år. Det kunne for eksempel være uddannelse til sygeplejerske eller skolelærer.

Ændringerne af integrationslovens regler vedrørende ungeindsatsen træder i kraft den 1. august 2009.

2. Måltrettet indsats

Integrationslovens § 23, stk. 2, 1. pkt., affattes således:

»Tilbud skal så vidt muligt målrettes beskæftigelse inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft, og gives ud fra udlændingens ønsker og forudsætninger, med henblik på at udlændingen hurtigst muligt opnår varig beskæftigelse og hel eller delvis selvforsørgelse.«

Efter integrationslovens § 23, stk. 2, 1. pkt., gives tilbud om vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud ud fra udlændingens ønsker og forudsætninger samt arbejdsmarkedets behov med henblik på, at udlændingen hurtigst muligt opnår varig beskæftigelse og hel eller delvis selvforsørgelse.

Med den ændrede formulering af bestemmelsen i integrationslovens § 23, stk. 2, 1. pkt., præciseres vigtigheden af, at tilbud målrettes beskæftigelse inden for områder, hvor der er

behov for arbejdskraft, ved at nævne dette krav forud for hensynet til den lediges ønsker og forudsætninger.

Denne ændring af integrationsloven træder i kraft den 1. august 2009.

3. Fremrykning af det tidspunkt, hvor den ledige skal have et godkendt cv i Jobnet

Integrationslovens § 25 a, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Udlændingen skal hurtigst muligt og senest 3 uger efter registrering som arbejdssøgende hos jobcenteret, jf. § 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, sørge for at lægge en beskrivelse af tidligere beskæftigelse, uddannelse, kvalifikationer og øvrige forhold af betydning for jobcenterets bistand til at finde arbejde ind i Beskæftigelsesministeriets database Jobnet, jf. § 13 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Jobcenteret kan inden for fristen i 1. pkt. fastsætte, hvornår oplysningerne skal være indlagt i Jobnet. Foreligger der oplysninger som nævnt i 1. pkt. fra en tidligere registrering som arbejdssøgende, skal oplysningerne straks på ny gøres tilgængelige, hvis udlændingen igen bliver registreret som arbejdssøgende. Der skal senest 3 uger efter udlændingens registrering som arbejdssøgende i jobcenteret, jf. stk. 2, afholdes en cv-samtale med udlændingen, hvor det sikres, at de oplysninger, som udlændingen har indlagt i Jobnet, er fyldestgørende.«

Med ændringen af integrationslovens § 25 a, stk. 4, ændres tidsfristen for indlæggelse af cv i Jobnet samt afholdelse af cv-samtale fra 1 måned til 3 uger. Endvidere kan jobcenteret kræve, at den ledige skal have indlagt sit cv i Jobnet tidligere end 3 uger efter registrering som ledig, hvorved der skabes mulighed for, at cv-samtalen kan afholdes samtidig med en eventuel tidlig jobsamtale.

Denne ændring af integrationsloven træder i kraft den 1. august 2009.

4. Sanktioner i integrationsloven

Ændringer i såvel integrationsloven som lov om aktiv socialpolitik indebærer, at der fremover skal arbejdes med tre sanktionsmuligheder i forhold til kontant- og starthjælpsmodtagere: periode-, punkt-, og tilbagebetalingssanktioner.

Periodesanktioner gives, hvis en forseelse løber over tid. Periodesanktionen gives som et fradrag i ydelsen med virkning fra den dag, hvor en person ikke opfylder sin rådighedspligt, og frem til det tidspunkt, hvor pågældende igen opfylder rådighedspligten. Personen kan således fx ved igen at deltage i det tilbud, vedkommende er udeblevet fra, stoppe periodesanktionen og igen få ret til ydelser.

Punktsanktionen gives, hvis en forseelse ikke løber over tid, og der således ikke er mulighed for at give en periodesanktion. Punktsanktionen gives som en nedsættelse af ydelsen med et fast beløb, fx hvis en borger har sagt nej til et tilbud om arbejde, eller ikke har søgt et konkret job, som pågældende er blevet pålagt af jobcenteret at søge.

Tilbagebetalingssanktionen kan gives med krav om tilbagebetaling af 1 måneds ydelse, hvis borgeren gentagne gange inden for 12 måneder ubegrundet er ophørt med sit arbejde, er

ophørt i tilbud, eller har afvist rimeligt tilbud om arbejde eller beskæftigelsesfremmende tilbud.

4.1. Vejledning og beregning af sanktioner m.v.

Efter integrationslovens § 28 indsættes:

»§ 29. Fradrag i eller nedsættelse eller ophør af introduktionsydelsen efter §§ 30-31 er betinget af, at kommunalbestyrelsen samtidig med henvisningen til arbejde, afgivelsen af tilbud, indkaldelsen til samtale m.v. skriftligt har informeret udlændingen om konsekvensen for udbetaling af introduktionsydelsen, hvis den pågældende uden rimelig grund afslår arbejdet, afviser eller udebliver fra tilbuddet, ikke møder til samtalen m.v., og om, hvilke skridt en udlænding, der udebliver, skal tage for igen at blive berettiget til introduktionsydelse.

Stk. 2. Fradrag i eller nedsættelse eller ophør af hjælpen sker med virkning fra og med den dag, hvor udlændingen uden rimelig grund er udeblevet fra deltagelse i introduktionsprogrammet, jf. § 30 a, stk. 1, eller har undladt at opfylde sine forpligtelser efter §§ 25 og 25 a. Fradrag i og nedsættelse af ydelsen skal ske inden for 3 hele kalendermåneder efter hændelsestidspunktet. Opgørelsen af omfanget af udeblivelse fra tilbud, jf. § 30 a, stk. 1, kan ske samlet en gang om måneden. Partshøring foretages i forbindelse med den samlede månedlige opgørelse.

Stk. 3. Fradrag efter § 30 a, stk.1, sker med en gennemsnitssats pr. dag, udlændingen er udeblevet fra tilbud m.v. Hvis den månedlige ydelse til en udlænding er nedsat, nedsættes fradraget efter § 30 a, stk. 1, med samme andel. Gennemsnitssatsen fastsættes på grundlag af den årlige introduktionsydelse og fastsættes pr. dag beregnet på grundlag af en 5-dages-uge.

Stk. 4. Fradrag efter § 30 a, stk. 3 og 4, sker med en forholdsmæssig andel af månedens introduktionsydelse svarende til antallet af kalenderdage, hvor udlændingen ikke har opfyldt betingelserne for at modtage introduktionsydelse, sat i forhold til månedens samlede antal kalenderdage.

Stk. 5. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætter nærmere regler om fradrag i eller nedsættelse eller ophør af introduktionsydelsen.«

Den nye bestemmelse i integrationslovens § 29, stk. 1, indebærer, at kommunen alene vil kunne træffe beslutning om en sanktion, hvis kommunen forinden har iagttaget sin forpligtelse efter integrationslovens § 49, stk. 3, til skriftligt at vejlede udlændingen om dennes oplysningspligt og om konsekvenser heraf, hvis oplysningspligten ikke efterkommes. En udlænding, der ikke på forhånd er vejledt om konsekvenserne af sine handlinger, kan således ikke efter den foreslåede bestemmelse straffes med sanktioner i forhold til den pågældendes ydelse.

Med de nye bestemmelser i § 29, stk. 2-4, ensrettes reglerne om beregningen af fradraget i henholdsvis lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven.

Udeblivelse fra tilbud

Efter den nye bestemmelse i integrationslovens § 29, stk. 2, kan opgørelse af udeblivelse fra tilbud efter integrationslovens § 30 a, stk. 1, ske som en samlet opgørelse en gang om måneden. Øvrige udeblivelser eller undladelser, der kan medføre sanktioner, kan ikke indgå i den samlede opgørelse.

Efter den nye bestemmelse i integrationslovens § 29, stk. 3, foretages der fradrag med en gennemsnitssats for hver dag, udlændingen er udeblevet fra tilbud m.v.

Dagstrækket sker i ydelsen før skat. Dagssatserne offentliggøres årligt af Beskæftigelsesministeriet i forbindelse med satsreguleringen, jf. den nye bestemmelse i § 35, stk. 5, i lov om aktiv socialpolitik. For 2009 er dagssatserne fastsat som følger:

		Henvi- sning til lov om aktiv socialpolitik, jf. integrations- lovens § 27, stk. 2	Enhed	Sats	Dagssats
Starthjælp	Fyldt 25 år Gifte og samlevende	Lov § 25, stk. 12, nr.1	Kr. mdl.	5.079	234
	Fyldt 25 år Enlige	Lov § 25, stk. 12, nr. 2	Kr. mdl.	6.124	283
	Under 25 år Udeboende	Lov § 25, stk. 12, nr. 3	Kr. mdl.	5.079	234
	Under 25 år Hjemmeboende	Lov § 25, stk. 12, nr. 4	Kr. mdl.	2.525	117
	Forsørgertillæg Enlige	Lov § 25, stk. 13	Kr. mdl.	1.532	71
	Forsørgertillæg Gifte og samlevende	Lov § 25, stk. 13	Kr. mdl.	1.270	59

Hvis den månedlige ydelse til en udlænding er nedsat, nedsættes fradraget efter § 30 a, stk. 1, med samme andel. Gennemsnitssatsen fastsættes på grundlag af den årlige introduktionsydelse og fastsættes pr. dag beregnet på grundlag af en 5-dages-uge.

Øvrige udeblivelser og undladelser

Efter den nye bestemmelse i integrationslovens § 29, stk. 4, foretages der et forholdsmæssigt fradrag i den månedlige ydelse for det antal dage, hvor udlændingen udebliver fra en samtale hos kommunen eller undlader at tilmelde sig som jobsøgende i jobcenteret, som den pågældende er forpligtet til at efter de nye bestemmelser i integrationslovens § 30 a, stk. 3 og 4.

Fradrag i ydelsen sker med en forholdsmæssig andel af månedens samlede ydelse svarende til antallet af kalenderdage, hvor udlændingen ikke har opfyldt betingelserne for at modtage ydelse, sat i forhold til månedens samlede antal kalenderdage. Fradrag foretages i ydelsen før skat. Fradrag sker altid med hele dage uanset omfanget af udeblivelsen eller undladelsen. Der sker også fradrag, selv om personen kontakter jobcenteret samme dag, som samtalen eller rådighedsvurderingen skulle have fundet sted. Ydelsen kan dog, som efter de gældende regler, først nedsættes eller ophøre efter partshøring og afgørelse.

Bemyndigelse

Endelig er ministeren for flygtninge, indvandrere og integration med den nye bestemmelse i integrationslovens § 29, stk. 5, bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om fradrag i, nedsættelse eller ophør af introduktionsydelsen.

Integrationsministeriet vil med hjemmel heri inden den 1. oktober 2009, hvor sanktionsbestemmelserne træder i kraft, foretage en revision af bekendtgørelse nr. 945 af 15. september 2008 om rådighed og om nedsættelse, ophør af eller fradrag i introduktionsydelse.

4.2. Punktsanktioner

Med lovændringen vil der skulle gives en punktsanktion i form af en nedsættelse af ydelsen med et fast beløb i de tilfælde, hvor en forseelse ikke løber over tid, fx hvis personen siger nej til et tilbud om arbejde, herunder udebliver fra en ansættelsessamtale.

Alle ydelsesmodtagere er omfattet af reglerne om punktsanktioner, uanset om udlændingen alene har ledighed som problem, eller har andre problemer end ledighed, og uanset størrelsen af den ydelse, der modtages. Det er alene den person, der begår forseelsen, der sanktioneres. Fremover omfattes en eventuel ægtefælle således ikke af sanktionen.

Integrationslovens § 30 affattes således:

»§ 30. Kommunalbestyrelsen skal nedsætte introduktionsydelsen, hvis en udlænding

- 1) uden rimelig grund ophører med sit arbejde,
- 2) uden rimelig grund afviser tilbud om arbejde,
- 3) undlader at give meddelelse om sygdom til jobcenteret eller arbejdsgiveren, jf. § 25 a, stk. 1, nr. 4,
- 4) uden rimelig grund undlader efter krav fra jobcenteret at søge konkrete job, jf. § 25, stk. 3, 3. pkt.,
- 5) uden rimelig grund undlader at give meddelelse om sygdom til kommunen i tilfælde, hvor den ledige er indkaldt til en sygeopfølgningssamtale eller foranstaltninger som led i sygeopfølgning, jf. § 20 a, eller
- 6) uden rimelig grund ophører med en uddannelse, der er påbegyndt på baggrund af et uddannelsespålæg, jf. § 16 a.

Stk. 2. Integrationsydelsen nedsættes efter stk. 1 med de beløb og efter de regler, der er fastsat i § 40 i lov om aktiv socialpolitik i forhold til personer, der modtager starthjælp.«

Som noget nyt indføres punktsanktioner i forhold til udlændinge på introduktionsydelse, således at reglerne i denne sammenhæng svarer til de sanktionsregler, der gælder for start-hjælpsmodtagere.

Der er i den nye bestemmelse i integrationslovens § 30, stk. 1, angivet seks tilfælde, hvor kommunen skal nedsætte ydelsen.

Efter den nye bestemmelse i integrationsloven § 30, stk. 2, nedsættes integrationsydelsen efter den nye bestemmelse i integrationslovens § 30, stk. 1, med de faste beløb og efter de regler, der er fastsat i § 40 i lov om aktiv socialpolitik i forhold til personer, der modtager starthjælp.

Det følger af den nye bestemmelse i § 40 i lov om aktiv socialpolitik, at nedsættelsen af introduktionsydelsen efter integrationslovens § 30, stk. 1, sker med følgende beløb:

- 370 kr. for personer, som er over 25 år, og personer under 25 år, som ikke bor hos en eller begge forældre og
- 227 kr. for personer, som er under 25 år, og som er hjemmeboende.

De beløb, ydelsen nedsættes med, er bruttobeløb. Det vil sige, at nedsættelse sker i ydelsen før skat. Beløbene reguleres gang årligt med satsreguleringsprocenten, jf. lov om aktiv socialpolitik § 109.

Der kan i en kalendermåned alene gives en enkelt sanktion efter denne bestemmelse. Hvis der er flere forseelser efter denne bestemmelse i en måned, må øvrige nedsættelser i ydelsen ske i den eller de efterfølgende måneder. Nedsættelsen skal dog være sket inden for 3 hele kalendermåneder efter hændelsestidspunktet, jf. den nye bestemmelse i integrationslovens § 29, stk. 2. Der kan i en kalendermåned godt gives sanktioner både efter denne bestemmelse og efter de øvrige sanktionsbestemmelser.

4.3. Perodesanktioner

De situationer, som dækkes af de gældende regler om nedsættelse og fradrag, vil efter den ændrede kategorisering i lov om aktiv socialpolitik skulle kategoriseres som perodesanktioner. Der er således alene tale om situationer, hvor den manglende efterkommelse af en forpligtelse vil kunne løbe over tid. Det drejer sig om udeblivelse fra deltagelse i introduktionsprogrammets enkelte dele, udeblivelse fra samtaler hos kommunen eller jobcenteret og manglende tilmelding som arbejdssøgende hos jobcenteret.

Integrationslovens § 30 a affattes således:

»§ 30 a. Kommunalbestyrelsen foretager fradrag i introduktionsydelsen, hvis en udlænding, der modtager introduktionsydelse, uden rimelig grund udebliver fra deltagelse i en eller flere dele af introduktionsprogrammet, jf. kapitel 4, herunder foranstaltninger som led i sygeopfølgning. Fradraget foretages for det antal dage, hvor den pågældende er udeblevet helt eller delvis.

Stk. 2. Under deltagelse i virksomhedspraktik, jf. § 23 b, bortfalder beskæftigelsestillægget efter § 23 b, stk. 6, for det antal timer, som udlændingen uden rimelig grund er udeblevet fra.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen foretager fradrag i introduktionsydelsen, hvis en udlænding, der modtager introduktionsydelse, uden rimelig grund udebliver fra en jobsamtale, herunder en samtale som led i sygeopfølgning, en cv-samtale eller en rådighedsvurdering hos jobcenteret eller uden rimelig grund udebliver fra en job- eller cv-samtale hos anden aktør. Fradraget foretages for de dage, der går, fra udlændingen skulle være mødt til jobsamtalen, cv-samtalen eller rådighedsvurderingen, og indtil kontakten til jobcenteret er genoprettet. Der foretages fradrag i ydelsen for den dag, hvor samtalen eller rådighedsvurderingen skulle have fundet sted, uanset om udlændingen kontakter jobcenteret samme dag.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen foretager fradrag i introduktionsydelsen, hvis en udlænding, der ikke har problemer ud over ledighed, har undladt at tilmelde sig som arbejdssøgende i jobcenteret, jf. § 25 a, stk. 2, 1. pkt., har undladt at bekræfte sin tilmelding, jf. § 25 a, stk. 2, 3. pkt., eller har undladt at lægge sit cv ind i Jobnet senest 3 uger efter tilmeldingen, jf. § 25 a, stk. 4, medmindre den manglende tilmelding, bekræftelse af tilmelding eller indlæggelse af cv ikke skyldes udlændingens egne forhold. Fradrag foretages for de dage, hvor den pågældende ikke har været tilmeldt, ikke har bekræftet sin tilmelding og har været afmeldt, eller hvor cv'et ikke har været lagt ind, jf. dog stk. 5.

Stk. 5. Der foretages ikke fradrag efter stk. 4, første og anden gang den pågældende har undladt at be-

kræfte sin tilmelding inden for 12 måneder, hvis den pågældende bekræfter sin tilmelding inden for en frist fastsat af jobcenteret.«

Med den nye bestemmelse i § 30 a samles samtlige tilfælde, hvor der skal ske fradrag i introduktionsydelsen i form af periodesanktioner, i samme bestemmelse.

Reglerne i den nye bestemmelse svarer til de gældende regler om fradrag, dog således at der er foretaget præciseringer for så vidt angår fradrag i ydelsen under tilbud eller foranstaltninger som led i sygeopfølgning, jf. integrationslovens § 20 a. Endvidere er ægtefælleafhængigheden i forbindelse med sanktionen er afskaffet.

4.4. Tilbagebetaling

Integrationsloven indeholder endvidere dels regler om tilbagebetaling i de tilfælde, hvor en udlænding har taget arbejde og samtidig uretmæssigt modtager ydelse, og dels en henvisning til kapitel 12 i lov om aktiv socialpolitik om tilbagebetaling, jf. integrationslovens § 31 a og § 41. Reglerne herom i integrationsloven er ikke ændret.

De med lovforslaget foreslåede ændringer i reglerne om tilbagebetaling i lov om aktiv socialpolitik vedrørende bl.a. tilbagebetaling af ydelse i tilfælde af, at en ydelsesmodtager i gentagne tilfælde ikke efterkommer sine forpligtelser, jf. den nye bestemmelse i § 93 a i lov om aktiv socialpolitik, vil imidlertid i kraft af henvisningerne i integrationsloven ligeledes finde tilsvarende anvendelse for udlændinge, der modtager introduktionsydelse, jf. integrationslovens § 41. Har gentagelserne et så betydeligt omfang, at det kan ligestilles med en afvisning af introduktionsprogrammet, skal udbetalingen af ydelse dog bringes til ophør efter integrationslovens § 31, stk. 2.

4.5. Ophør

I *integrationslovens § 31, stk. 1*, indsættes efter »jf. kapitel 4«: », herunder foranstaltninger som led i sygeopfølgning«.

Det er i reglerne om ophør af introduktionsydelse præciseret, at introduktionsydelsen også ophører, hvis udlændingen eller dennes ægtefælle uden rimelig grund afviser at deltage i tilbud eller foranstaltninger som led i sygeopfølgning, jf. integrationslovens § 20 a.

Det bemærkes, at ægtefælleafhængigheden i forbindelse med ophør af introduktionsydelse også fremover er gældende.

4.6. Ikrafttræden

De nye bestemmelser i integrationsloven §§ 29-30 a og 31 træder i kraft den 1. oktober 2009 og har virkning for udlændinge, der har undladt at opfylde deres forpligtelser efter integrationslovens §§ 25 eller 25 a efter den 1. oktober 2009, jf. ændringslovens § 6, stk. 3.

Lov nr. 480 af 12. juni 2009 om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark (En styrket beskæftigelsesrettet indsats over for sygemeldte m.fl.) (Lovforslag nr. L 165)

Efter de gældende regler er integrationslovens bestemmelser om støtte til mentorfunktion opdelt efter, om der er tale om mentor i forbindelse med deltagelse i tilbud efter lovens §§ 23 a - 23 c eller om en mentor i forbindelse med ansættelse uden løntilskud. Efter den gældende bestemmelse i integrationslovens § 23 d kan der således ydes støtte til en mentorfunktion med henblik på at styrke introduktionen til en arbejdsplads eller til en uddannelse for udlændinge, som deltager i tilbud efter §§ 23 a - 23 c, og efter den gældende bestemmelse i integrationslovens § 24 a, stk. 2, kan kommunalbestyrelsen yde tilskud til udgifter i forbindelse med en mentorfunktion, jf. § 23 d, til en udlænding, der ansættes uden løntilskud.

Med lovændringen gøres mentorordningen mere fleksibel, således at der kan ydes støtte til en mentorfunktion i alle tilfælde, hvor der er brug for en mentor, for at en person kan opnå eller fastholde et beskæftigelsesrettet forløb eller et job.

Integrationslovens § 23 d affattes således:

»§ 23 d. Med henblik på at fremme, at udlændinge kan opnå eller fastholde beskæftigelsesrettede aktiviteter, tilbud efter §§ 23 a-23 c eller ansættelse uden løntilskud, kan der ydes støtte til en mentorfunktion.
Stk. 2. §§ 79 og 80 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og de regler, som beskæftigelsesministeren fastsætter i medfør af § 81 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, finder tilsvarende anvendelse.«

Efter den nye bestemmelse i integrationslovens § 23 d, stk. 1, kan der således ydes støtte til en mentorfunktion med henblik på at fremme, at udlændinge kan opnå eller fastholde beskæftigelsesrettede aktiviteter, tilbud efter integrationslovens §§ 23 a - 23 c eller ansættelse uden løntilskud.

Mentorfunktionen vil kunne anvendes til introducerende og fastholdende aktiviteter på en virksomhed, en uddannelsesinstitution eller som støtte ved deltagelse i andre beskæftigelsesrettede aktiviteter eller tilbud.

Med ændringen er der åbnet op for, at mentorfunktionen også kan bruges til at støtte en person med indsatser, som har relation til arbejdspladsen eller uddannelsesinstitutionen, men som ligger uden for disse. Der kan således f.eks. gives støtte til at komme op om morgenen for at møde på arbejdspladsen eller uddannelsesinstitutionen, støtte til at kontakte jobcenteret eller støtte til kontakt af læge o.l.

Endelig indebærer lovændringen, at mentorfunktionen kan anvendes til støtte af indsats, der fjerner praktiske hindringer for, at en udlænding kan påbegynde et arbejde. Det kan f.eks. være hjælp til jobsøgning, besøg på virksomheden forud for ansættelse, støtte til at benytte offentlig transport og lignende.

Det afgørende er, at mentorfunktionen er en del af en beskæftigelsesrettet indsats.

Mentorfunktionen kan varetages af medarbejdere på en virksomhed eller en uddannelsesinstitution, af eksterne konsulenter, som virksomheden, uddannelsesinstitutionen eller jobcenteret indgår aftale med, eller af ansatte i jobcenteret.

Den nye bestemmelse i integrationslovens § 23 d, stk. 1, omfatter både støtte til mentor i forbindelse med deltagelse i tilbud efter integrationslovens §§ 23 a - 23 c og støtte til mentor i forbindelse med ordinært job.

Efter den nye bestemmelse i integrationslovens § 23 d, stk. 2, finder §§ 79-80 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og de regler, som beskæftigelsesministeren fastsætter i medfør af § 81 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, tilsvarende anvendelse i forhold til personer omfattet af integrationsloven.

Henvisningen til § 79 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats indebærer, at hvis en virksomhed eller en uddannelsesinstitution får støtte til at varetage en mentorfunktion, skal indsatsen ligge ud over, hvad arbejdsgiveren eller uddannelsesinstitutionen sædvanligvis forventes at varetage, og mentorfunktionen skal være afgørende for aktiviteten, tilbuddet eller ansættelsen.

Henvisningen til § 80 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats betyder, at støtte til en mentorfunktion i en virksomhed eller en uddannelsesinstitution bevilges til dækning af lønomkostninger ved frikøb af den medarbejder, der varetager mentorfunktionen, eller honorar til en ekstern konsulent. Med henblik på at forbedre en medarbejders mulighed for at varetage mentorfunktionen, kan der endvidere bevilges tilskud til køb af uddannelse for medarbejderen.

Det bemærkes i den forbindelse, at virksomheder – uanset størrelse – frit kan vælge, om mentorfunktionen skal varetages af en medarbejder i virksomheden eller af en ekstern konsulent. Den hidtidige begrænsning i muligheden for at anvende eksterne konsulenter som mentorer er således ophævet.

Der fastsættes et timetal for mentorfunktionen i samarbejde med virksomheden eller uddannelsesinstitutionen ud fra en konkret vurdering af behov og forudsætninger hos den udlænding, der har brug for en mentor. Hvis der ydes støtte til en mentorfunktion for flere personer, kan der fastsættes et timetal for mentorfunktionen pr. plads i stedet for til den enkelte person.

I den nye bestemmelse i integrationsloven § 23 d henvises der som hidtil til bemyndigelsesbestemmelsen i § 81 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvorefter beskæftigelsesmini-

steren kan fastsætte regler om muligheden for at yde støtte til en mentorfunktion, herunder om tilskud til køb af uddannelse til mentoren.

Ændringen af integrationslovens § 23 d er trådt i kraft den 6. juli 2009.

Lov nr. 482 af 12. juni 2009 lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love (Sammenlægning af Arbejdsmarkedets Ankenævn med Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, finansiering af arbejdsløshedsdagpenge, arbejdsløshedskassernes vejledningspligt og tilsyn med kommunerne m.v.) (Lovforslag nr. L 184)

Ændringerne af integrationsloven fremgår af ændringslovens § 9 og vedrører kommunalbestyrelsens opfølgning på det kommunale rådighedstilsyn og kontrol med kommunernes opfølgning ved mistanke om uberettiget modtagelse af ydelse samtidig med arbejde.

1. Kommunalbestyrelsens opfølgning på det kommunale rådighedstilsyn

Det fremgår af integrationsloven, at det – for så vidt angår personer, der er omfattet af integrationsloven – er ministeren for flygtninge, indvandrere og integration, der fører tilsyn med kommunernes rådighedsvurdering. Det er dog i praksis Arbejdsdirektoratet, der efter bemyndigelse i den (nu)gældende bestemmelse i integrationslovens § 25 b, stk. 6, varetager tilsynet.

Når Arbejdsdirektoratet har gennemført et rådighedstilsyn, giver direktoratet kommunalbestyrelsen en samlet meddelelse om resultatet af tilsynet. Sammen med meddelelsen kan Arbejdsdirektoratet anmode kommunen om at redegøre for forhold, som er konstateret ved tilsynet.

I *integrationslovens § 25 b* indsættes efter stk. 4 som nye stykker:

»Stk. 5. Kommunalbestyrelsen behandler det samlede resultat af tilsynet på et møde.

Stk. 6. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan i særlige tilfælde beslutte, at kommunalbestyrelsen skal orientere ministeren om kommunalbestyrelsens behandling, jf. stk. 5, herunder om, hvilke foranstaltninger resultatet af tilsynet har givet anledning til. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte en frist for denne orientering.«

Stk. 5-8 bliver herefter stk. 7-10.

Med den nye bestemmelse i integrationslovens § 25 b, stk. 5, skal kommunalbestyrelsen på et møde behandle det samlede resultat af det tilsyn, som ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fører med kommunernes rådighedsvurdering, jf. integrationslovens § 25 b, stk. 1.

Med den nye bestemmelse i integrationslovens § 25 b, stk. 6, kan ministeren for flygtninge, indvandrere og integration endvidere i særlige tilfælde beslutte, at kommunalbestyrelsen skal orientere ministeren om kommunalbestyrelsens behandling efter den integrationslovens § 25

b, stk. 5, herunder om hvilke foranstaltninger resultatet af tilsynet har givet anledning til. Ministeren kan endvidere fastsætte en frist for denne orientering.

De nye bestemmelser i integrationslovens § 25 b, stk. 5 og 6, svarer til de nye bestemmelser i § 13 d, stk. 5 og 6, i lov om aktiv socialpolitik.

Arbejdsdirektoratet skal – i lighed med rådighedstilsynet i øvrigt – varetage det tilsyn, der følger af den nye bestemmelse i integrationslovens § 25 b, stk. 6. Det betyder, at kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde vil skulle orientere Arbejdsdirektoratet om kommunalbestyrelsens behandling af det samlede resultat af tilsynet, ligesom det vil være Arbejdsdirektoratet, der fastsætter frister for orienteringen.

Integrationsministeriet vil dog få adgang til de oplysninger, som Arbejdsdirektoratet måtte indhente, for så vidt angår personer, der modtager ydelser efter integrationsloven, til brug for statistiske opgørelser og politikudvikling på integrationsområdet.

De nye bestemmelser i integrationslovens § 25 b, stk. 5 og 6, træder i kraft den 1. januar 2010.

2. Kontrol med kommunernes opfølgning ved mistanke om uberettiget modtagelse af ydelse samtidig med arbejde

Arbejdsdirektoratet deltager i kontrolaktioner på virksomheder som led i udførelsen af sit kontrolarbejde over for forsikrede ledige, der modtager dagpenge mv. efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., og det forekommer, at Arbejdsdirektoratet i den forbindelse får kendskab til personer, der tilsyneladende arbejder samtidig med, at de modtager introduktionsydelse. Arbejdsdirektoratet underretter i så fald personens opholdskommune, som herefter afgør, om der er sket overtrædelse af reglerne, herunder om der er grundlag for sanktion efter integrationslovens § 31 a. Det samme er tilfældet, hvis Arbejdsdirektoratet får kendskab til personer, der ses at arbejde samtidig med, at de modtager kontant- eller starthjælp, hvorefter opholdskommunen afgør, om der er grundlag for at sanktionere efter § 42 eller § 43 i lov om aktiv socialpolitik.

Arbejdsdirektoratet kan efter de gældende regler ikke gemme personoplysningerne om den ydelsesmodtager, der tilsyneladende modtager ydelser uretmæssigt, med henblik på en efterfølgende kontrol af, om kommunen har fulgt op på underretningen.

Med en ny bestemmelse i § 45 i lov om aktiv socialpolitik kan Arbejdsdirektoratet indhente en redegørelse fra kommunen, hvis direktoratet får oplysninger om, at en ydelsesmodtager kan være omfattet af § 42 eller § 43 i lov om aktiv socialpolitik. Bestemmelsen indebærer samtidig, at Arbejdsdirektoratet får mulighed for at gemme personoplysninger i form af cpr.-numre fra kontrolbesøg med henblik på en efterfølgende kontrol af, om kommunen har fulgt op på underretningen.

I *integrationslovens § 31 a* indsættes som *stk. 8*:

»Stk. 8. § 45 i lov om aktiv socialpolitik finder tilsvarende anvendelse på udlændinge, der kan være omfattet af stk. 1-7.«

Adgangen for Arbejdsdirektoratet til at føre kontrol med kommunernes anvendelse af sanktioner i forbindelse med uberettiget modtagelse af kontanthjælp eller starthjælp omfatter med den nye bestemmelse i integrationslovens § 31 a, stk. 8, også kontrol med anvendelse af sanktioner i forbindelse med uberettiget modtagelse af introduktionsydelse.

De oplysninger om personer, der kan være omfattet af såvel integrationslovens § 31 a som § 42 og § 43 i lov om aktiv socialpolitik, vil kunne opbevares samlet af Arbejdsdirektoratet. Integrationsministeriet vil dog få adgang til de oplysninger, som Arbejdsdirektoratet opbevarer, for så vidt angår personer, der modtager ydelser efter integrationsloven, til brug for statistiske opgørelser og politikudvikling på integrationsområdet.

Den nye bestemmelse i integrationslovens § 31 a, stk. 8, træder i kraft den 1. oktober 2009.

Lov nr. 483 af 12. juni 2009 lov om ændring af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love samt om ophævelse af lov om supplerende aktiveringstilbud til visse ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse (Etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem m.v.) (Lovforslag nr. L 185)

Loven er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af aftalen om et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem af 12. november 2008. Loven indeholder ændringer af en række love, herunder integrationsloven.

Ændringerne af integrationsloven fremgår af ændringslovens § 13 og har primært karakter af konsekvensændringer som følge af overgangen til det enstrengede beskæftigelsessystem. Der er således bl.a. foretaget en række ændringer af terminologien i de bestemmelser, der vedrører beskæftigelsessystemet, som ikke omtales nærmere her.

Herudover er det foretaget en enkelt materiel ændring, der vedrører krav om jobsøgning.

I *integrationslovens § 25 a* indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. Reglerne i §§ 13 og 14 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om beskæftigelsesmål i cv og om en generel pligt til at søge mindst to job i forbindelse med cv-samtaler finder tilsvarende anvendelse, for så vidt angår udlændinge omfattet af integrationsloven, der alene har ledighed som problem.«
Stk. 5-9 bliver herefter stk. 6-10.

Med den nye bestemmelse i integrationslovens § 25 a, stk. 5, suppleres de øvrige regler om cv-samtalerne med en generel bestemmelse om, at udlændinge, der alene har ledighed som problem, skal pålægges at søge to relevante konkrete job.

Formålet er at sikre en relevant konkret jobsøgning for arbejdsmarkedssparate udlændinge omfattet af integrationsloven. Med den nye bestemmelse ensrettes reglerne for dagpenge-, kontanthjælps- og starthjælpsmodtagere samt udlændinge, der er omfattet af integrationsloven.

Med den nye bestemmelse præciseres det, at de regler, som beskæftigelsesministeren fastsætter vedrørende beskæftigelsesmål i cv og jobsøgningspligt i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, tillige finder anvendelse for udlændinge, der er omfattet af integrationsloven. Formålet er, at udlændinge omfattet af integrationsloven skal have mindst ét realistisk beskæftigelsesmål inden for et område, hvor der er behov for arbejdskraft. Samtidig sikres en relevant jobsøgning også for arbejdsmarkedssparate udlændinge, der er omfattet af integrationsloven. De valgte beskæftigelsesmål skal være realistiske og kunne bestrides af den pågældende.

Samtlige ændringer af integrationsloven i denne ændringslov træder i kraft den 1. august 2009.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til Sofie Albér, 3392 3380/ sab@inm.dk eller Dorte Lohmann Kjærgaard, 3392 2691/ dlr@inm.dk.

Med venlig hilsen

Liz Nymann Lausten