



...

Dato:

... oktober 2009

## Afslag på ophold efter EU-retten

Du har den ....indgivet ansøgning om opholdstilladelse her i landet under henvisning til den danske statsborger, ..., som din adoptivmor.

### Afgørelse

Udlændingesservice kan ikke give dig ophold i Danmark på grundlag af reglerne om familiesammenføring med en dansk statsborger efter EU-retten, der har benyttet reglerne om fri bevægelighed.

### Konsekvenser

Der fastsættes ikke en udrejsefrist, da du har opholdstilladelse i Danmark efter udlændingelovens §....

### Sagsfremstilling

Den ... 2006 blev du adopteret af den danske statsborger ...

Den ... 2009 anerkendte Familiestyrelsen adoptionen efter dansk ret.

Den ... 2009 blev du meddelt opholdstilladelse som .... i Danmark ...

Du har i den forbindelse fremsendt kontrakt som ... hos ..., hvoraf det blandt andet fremgår, at du bor på ...stedet [hvor ansøgeren har en stilling], og at du får udbetalt 1.500 kr. om måneden i lommepenge.

Den ... 2009 indgav du ansøgning om opholdstilladelse efter EU-retten under henvisning til den danske statsborger, ...

...[Den danske statsborger] har i den forbindelse blandt andet oplyst, at hun har boet i ... [et andet EU-land i en længere årrække], at du har været en del af hendes husstand fra [i en længere årrække], og at hun har forsørget dig i disse perioder.

Den ... anmodede vi ... [den danske statsborger] om at dokumentere, at hun har forsørget dig i ... [det andet EU-land], dokumentation for, at der har været et behov for forsørgelse, samt oplysninger om, hvorvidt du selv har haft en indkomst.

Den ... oplyste ... [den danske statsborger], at du selv har haft en indkomst på ca. 300 kr. om måneden fra 2005 til 2006, og på ca. 1000 kr. om måneden fra februar 2007 til februar 2008, hvor du var ansat i ...

... [Den danske reference] oplyste endvidere, at hun har forsørget dig fra [i en længere årrække].



Den ... anmodede vi ... [den danske statsborger] om at dokumentere, at du ikke er i stand til at sørge for dine grundlæggende fornødenheder, at ... [den danske statsborger] forsørgende dig op til din indrejse i Danmark, at du havde et forsørgelsesbehov i ... [det andet EU-land] op til din indrejse i Danmark, og at hun ville være i stand til at forsørge dig i Danmark.

Såfremt ... [den danske statsborger] ikke kunne fremlægge ovennævnte dokumentation, kunne hun alternativt dokumentere, at du var optaget i hendes husstand i ... [det andet EU-land] eller at alvorlige helbredsmæssige grunde gør det absolut nødvendigt, at du bliver personligt plejet af ... [den danske statsborger].

Vi ses ikke at have modtaget ovennævnte dokumentation fra... [den danske statsborger].

### **Retsgrundlag**

EU-opholdsdirektivet [Europa-parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område] fastlægger de nærmere betingelser for udøvelse af retten til fri bevægelighed og ophold i medlemsstaterne for unionsborgere og deres familiemedlemmer.

EU-opholdsdirektivet er implementeret i dansk ret ved EU-opholdsbekendtgørelsen [senest nr. 322 af 21. april 2009].

Direkte efterkommere over 21 år af unionsborgeren, af ægtefællen/den registrerede partner/den faste samlever samt slægtninge i opstigende linje til unionsborgeren, til ægtefællen/den registrerede partner/den faste samlever er omfattet af opholdsdirektivet.

Forsørgelseskravet beskrives nærmere i notat om forsørgelseskrav i EU-opholdsdirektivet af 17. marts 2009.:

#### *Direkte efterkommere*

For efterkommere over 21 år gælder, at det pågældende familiemedlem skal ”forsørges af unionsborgeren”, jf. direktivets artikel 2, nr. 2, litra c og d.

Det bemærkes, at EF-domstolen i sag C-1/05, Jia, ses at have lagt til grund, at familiemedlemmer kan forsørges af unionsborgeren eller af dennes ægtefælle, jf. præmis 38. Det centrale spørgsmål i forhold til forsørgelseskravet er, hvad der nærmere forstås ved ”et familiemedlem, der forsørges”.

I sagen C-200/02 [Zhu og Chen] udtalte EF-domstolen, at ”status som familiemedlem, der forsørges af en indehaver af opholdsret, følger af en faktisk situation, der er karakteriseret ved, at familiemedlemmets materielle behov dækkes af indehaveren af opholdsretten”, jf. præmis 43. Et familiemedlem, der ifølge opholdsdirektivet skal ”forsørges af unionsborgeren”, er således ikke omfattet af direktivets personelle anvendelsesområde, hvis den pågældende ikke forsørges af unionsbor-



geren eller dennes ægtefælle, f.eks. fordi den pågældende har midler til at forsørge sig selv.

I sagen C-1/05 [Jia] udtalte EF-domstolen, at ”for at afgøre, om slægtninge i opstigende linje til en fællesskabsborgeres ægtefælle forsørges af denne, skal værtsmedlemsstaten vurdere, om disse slægtninge henset til deres økonomiske og sociale forhold ikke er i stand til at sørge for deres grundlæggende fornødenheder. Det materielle behov skal foreligge i disse slægtnings hjemland eller i det land, hvorfra de kom, på det tidspunkt, hvor de ansøger om at slutte sig til den pågældende fællesskabsborger”, jf. præmis 37. Det fremgår endvidere af dommen, at ”følgelig kan et dokument, der er udstedt af vedkommende myndighed i hjemlandet eller i det land, som vedkommende kommer fra, hvoraf fremgår, at der foreligger et forsørgelsesforhold, selv om det er særligt egnet til dette formål, ikke udgøre en betingelse for tildeling af en opholdstilladelse”, jf. præmis 42.

Domstolen udtalte endvidere, at ”der kan fremlægges ethvert bevis for, at der foreligger et behov for materiel støtte, hvorimod den blotte omstændighed, at fællesskabsborgeren eller dennes ægtefælle forsørger det berørte familiemedlem, ikke beviser, at der foreligger et reelt forsørgelsesforhold for den pågældende,” jf. præmis 43.

I lyset af disse domme kan det lægges til grund, at en række kriterier skal være opfyldt for at opnå status som et familiemedlem, der forsørges:

- Det pågældende familiemedlem skal henset til sine økonomiske og sociale forhold ikke være i stand til at sørge for sine grundlæggende fornødenheder
- Vedkommendes materielle behov skal i hjemlandet dækkes af unionsborgeren eller dennes ægtefælle
- Det materielle behov skal foreligge i familiemedlemmets hjemland eller i det land, hvorfra familiemedlemmet kom, på det tidspunkt, hvor han/hun ansøger om at slutte sig til unionsborgeren eller dennes ægtefælle
- Den blotte omstændighed, at fællesskabsborgeren eller dennes ægtefælle forsørger det berørte familiemedlem, beviser ikke, at der foreligger et reelt forsørgelsesforhold for familiemedlemmet.

#### *Andre familiemedlemmer*

Direkte efterkommere over 21 år eller slægtninge i opstigende linje til unionsborgeren eller dennes ægtefælle, der ikke opfylder betingelsen om forsørgelse, jf. artikel 2, kan efter omstændighederne ligeledes være omfattet af den bestemmelse, der relaterer sig til denne gruppe. For denne gruppe gælder, at der skal være en vis tilknytning mellem familiemedlemmet og unionsborgeren, jf. præambelbetragtning 6. Én af de følgende betingelser skal således være opfyldt, før vedkommende er omfattet af direktivet, jf. direktivets artikel 3, stk. 2, litra a.

- Vedkommende skal i det land, den pågældende ankommer fra, være forsørgt af unionsborgeren,



- vedkommende har i det land, vedkommende ankommer fra, været optaget i unionsborgers husstand, eller
- alvorlige helbredsmæssige grunde gør det absolut nødvendigt, at unionsborgeren personligt plejer den pågældende.

Af artikel 10, stk. 2, litra e, fremgår, at der ved udstedelse af opholdskort til andre familiemedlemmer skal forevises dokument udstedt af den kompetente myndighed i hjemlandet, der attesterer, at familiemedlemmet forsørges af unionsborgeren eller er medlem af dennes husstand eller dokumentation for, at der foreligger alvorlige helbredsmæssige grunde, der gør det absolut nødvendigt, at unionsborgeren personligt plejer familiemedlemmet.

Den nævnte dokumentation for forsørgelse må kunne godtgøre dels, at der har været tale om forsørgelse af familiemedlemmet i hjemlandet og dels, at unionsborgeren fortsat kan forsørge familiemedlemmet i Danmark. Denne betingelse må antages at gælde frem til det tidspunkt, hvor familiemedlemmet eventuelt opnår ret til tidsbegrænset ophold.

### **Begrundelse**

Vi finder ikke, at du er omfattet af den personkreds, der kan familiesammenføres til en dansk statsborger, der har udnyttet sin fri bevægelighed i EU.

Vi har lagt vægt på, at vi ikke har modtaget dokumentation for, at du ikke er i stand til at sørge for dine grundlæggende fornødenheder, at vi ikke har modtaget dokumentation for, at ... [den danske statsborger] forsørgede dig op til din indrejse i Danmark, at vi ikke har modtaget dokumentation for, at du havde et forsørgelsesbehov i ... [det andet EU-land] op til din indrejse i Danmark, og at vi ikke har modtaget dokumentation for, at ... [den danske statsborger] vil være i stand til at forsørge dig i Danmark.

Vi har endvidere lagt vægt på, at du er 25 år, at du indtil ... har ophold på stedet [hvor ansøgeren har en stilling] ..., og at du fra ...stedet [hvor ansøgeren har en stilling] får udbetalt 1.500 kr. om måneden.

Vi finder således, at du i kraft af ..... får betalt kost og logi og at du har en selvstændig indkomst, hvorfor du har midler til at forsørge dig selv, og at du derfor ikke har det fornødne forsørgelsesbehov efter EU-retten.

Vi finder således ikke, at du er omfattet af persongruppen for efterkommere over 21 år.

Det forhold, at ... [den danske statsborger] eventuelt supplerer din selvstændige indkomst, og eventuelt betaler dig penge til underhold, kan ikke føre til en ændret vurdering.

Vi har endvidere lagt vægt på, at vi ikke har modtaget dokumentation for, at du var optaget i ... [den danske statsborger] husstand i... [det andet EU-land], eller at alvorlige helbredsmæssige grunde gør det absolut nødvendigt, at du bliver personligt plejet af ..... [den danske statsborger].



Vi finder således ikke, at du er omfattet af persongruppen for øvrige familiemedlemmer.

Du kan læse om de øvrige betingelser for familiesammenføring med en dansk statsborger efter EU-retten på brugerportalen [www.nyidanmark.dk](http://www.nyidanmark.dk).

### **Vejledning**

Vi skal vejlede dig om, at du som EU-statsborger har mulighed for at søge EU-registreringsbevis ved den lokale statsforvaltning.

Du kan derved få ret til at opholde dig i Danmark på baggrund af reglerne om fri bevægelighed, hvis du:

- har tilbud om lønnet arbejde i Danmark,
- vil drive selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark,
- leverer en tjenesteydelse i Danmark,
- er pensioneret arbejdstager, selvstændig erhvervsdrivende, tjenesteyder, eller udstationeret,
- er studerende ved en institution, der er godkendt eller finansieret af det offentlige, og kan forsørge dig selv under dit ophold i Danmark,
- råder over tilstrækkelige indtægter eller midler, så du ikke kan antages at ville falde det offentlige til byrde.

Du kan læse mere om reglerne og finde ansøgningsskema på [www.statsforvaltning.dk](http://www.statsforvaltning.dk).

### **Klagevejledning**

Du kan klage over denne afgørelse til Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, Holbergsgade 6, 1057 København K.

Med venlig hilsen

...